



Marszałek Województwa
Lubelskiego



Marszałek Województwa
Mazowieckiego



Marszałek Województwa
Podlaskiego

Warszawa, 18 marca 2016 r.

Pan
MATEUSZ MORAWIECKI
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Rozwoju

Szanowny Panie Premierze,

W związku z planami przeniesienia sekretariatu (WST)/Instytucji Pośredniczącej w Programie Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina z Warszawy do Rzeszowa, pragniemy poinformować Pana Premiera, że Województwa Lubelskie, Mazowieckie i Podlaskie negatywnie oceniają tę decyzję. Poniżej przedstawiamy argumenty przemawiające przeciwko takiemu rozwiązaniu:

Program o specyfice transgranicznej, w którym współuczestniczą, ale i silnie rywalizują o środki finansowe, instytucje z kilku polskich województw oraz obwodów białoruskich i ukraińskich powinien być zarządzany i obsługiwany przez jednostkę, która będzie pozbawiona jakichkolwiek podejrzeń o brak obiektywizmu i bezstronności. Wspólny Sekretariat Techniczny zlokalizowany w Warszawie, poza obszarem wsparcia Programu, nigdy nie spotykał się z zarzutami o kierowanie się czy sprzyjanie partykularnym interesom regionu bądź określonej grupy potencjalnych beneficjentów. W przypadku przeniesienia sekretariatu/IP do jednego z regionów Programu sytuacja ta może się zdecydowanie zmienić. Wszystkie podstawowe procedury Programu, począwszy od naboru wniosków projektowych, poprzez ich ocenę, aż do realizacji i rozliczania, obciążone będą podejrzeniami o faworyzowanie instytucji z regionu goszczącego IP. Niewątpliwie nie będzie to sprzyjało osiągnięciu kompromisów i duchowi współpracy między przedstawicielami władz krajowych i poszczególnych regionów Programu. Każdy, kto zna specyfikę Programu i uczestniczył w poszczególnych etapach jego realizacji, wie jak trudne są to rozmowy i jak długo trwa wypracowywanie kompromisów między ich uczestnikami, czy to w odniesieniu do podziału środków na poszczególne cele tematyczne Programu, rodzaje projektów/nabory, czy też kluczowy dla każdego programu wybór projektów do realizacji.

Ponadto dotychczasowy WST zdołał wypracować sobie określoną markę i zaufanie instytucji zaangażowanych w realizację Programu oraz jego beneficjentów. To zaufanie, szczególnie w kontekście Programu działającego na styku trzech państw o różnych porządkach prawnych, odmiennych sposobach funkcjonowania w wielu sferach, ze społeczeństwami o różnych mentalnościach, kulturze, jest kluczowe i niezbędne dla efektywnego i trwałego rozwijania

współpracy między podmiotami zaangażowanymi w Program. Zespół WST to kompetentni i zaangażowani pracownicy, którzy ostatnie lata poświęcili na pracę w tym konkretnym Programie, radząc sobie doskonale ze wszystkimi jego specyficznymi aspektami, różnorodnością porządków prawnych, systemów instytucjonalnych, wyzwaniem oraz problemami etc. Wprowadzanie nowych osób w tę specyfikę wymaga czasu i wiązać się będzie z koniecznością wypracowywania od początku niektórych praktyk i rozwiązań oraz ponownego przechodzenia przez określone wyzwania/problemy. Wielką stratą dla Programu będzie pozbycie się tego potencjału i pamięci instytucjonalnej, doświadczenia osób, które przeszły przez cały cykl realizacji poprzedniego Programu, kilka lat były szkolone i przygotowywane do tych konkretnych obowiązków. Trudno bowiem wyobrazić sobie sytuację, aby cały zespół WST zdecydował się na zmianę miejsca pracy z Warszawy na Rzeszów.

Także z innych względów trudno zrozumieć, czym uargumentowana jest decyzja o lokalizacji sekretariatu/IP w Rzeszowie. Nie jest to bowiem miejsce dogodne komunikacyjnie dla zdecydowanej większości pozostałych części obszaru Programu, a ponadto jest położone peryferyjnie na tym obszarze. Dla aplikantów/partnerów z pozostałych polskich województw dotarcie do Rzeszowa będzie wiązało się z poważnymi wyprawami, a w przypadku instytucji z obwodu grodzieńskiego czy mińskiego, IP w Rzeszowie w praktyce oznaczać będzie brak możliwości osobistych wizyt w siedzibie sekretariatu. Możliwość odbywania takich wizyt i bezpośrednich konsultacji z pracownikami sekretariatu, zarówno na etapie naborów projektów, ale przede wszystkim ich realizacji, jest niezwykle istotna i powinna zostać zachowana. Dla Programu o tak rozległym obszarze wsparcia lokalizacja IP w Warszawie (mimo, iż poza tym obszarem) jest optymalna z punktu widzenia połączeń komunikacyjnych i możliwości dotarcia ze wszystkich części obszaru Programu. Dla przedstawicieli, współrealizujących Program, instytucji z Białorusi i Ukrainy, Warszawa jest najdogodniejszym w Polsce miejscem do przyjazdu (Kijów, Lwów i Mińsk mają bezpośrednie połączenia lotnicze z Warszawą). Ponadto przedstawiciele instytucji współrealizujących Program, jak i aplikujący/beneficjenci spoza Warszawy, w razie potrzeby łączą wizyty w WST/IP z wizytami w Instytucji Zarządzającej Programem. Siedziba obu instytucji w jednym mieście pozwala im sprawniej i szybciej uzyskiwać pomoc, interpretacje, decyzje w określonych kwestiach. Z IP/sekretariatem zlokalizowanym w Rzeszowie, takie łączone wizyty nie będą już możliwe.

Liczne spotkania, warsztaty, posiedzenia komisji oceniających, grup roboczych etc., które dotychczas w zdecydowanej większości, ze względów finansowych i logistycznych, odbywały się w siedzibie WST, w przypadku jego ulokowania w Rzeszowie będą musiały być realizowane poza siedzibą sekretariatu, by ułatwić ich uczestnikom sprawne dotarcie na nie, bądź, jeśli organizowane będą w Rzeszowie, najprawdopodobniej oznaczać to będzie nieobecność osób decyzyjnych z odpowiednich instytucji białoruskich i ukraińskich. Nie będą oni skłonni poświęcać dwóch pełnych dni na dotarcie i powrót z Rzeszowa. Także zdecydowana większość wielkich wydarzeń programowych, konferencji, posiedzeń poszczególnych instytucji itd. dotychczas realizowana była w Warszawie, co - z uwagi na lokalizację WST w tym miejscu - było tańsze i łatwiejsze do zorganizowania. Na przeniesieniu siedziby z całą pewnością ucierpi także współpraca na linii IZ-IP. Brak możliwości częstego spotykania się celem wypracowywania rozwiązań dla trudnych kwestii w realizacji Programu będzie musiał negatywnie odbić się na realizacji Programu.

Przeniesienie siedziby sekretariatu będzie wiązało się również z wieloma kosztami finansowymi. Jego umiejscowienie w odległym i relatywnie słabo skomunikowanym miejscu na mapie

Polski pociągnie za sobą istotne koszty, jakie z budżetu pomocy technicznej Programu ponoszone będą między innymi na:

- przeloty między Rzeszowem a Warszawą, przede wszystkich pracowników IZ, IP, ale też wszystkich instytucji, które będą brały udział w wydarzeniach organizowanych w siedzibie IP;
- dodatkowe noclegi w hotelach związane z delegacjami;
- zamiejscową, wobec siedziby IP, organizację wydarzeń programowych;
- utrzymywanie dodatkowego biura (w stosunku do warszawskiego biura Centrum Projektów Europejskich).

Ponadto, budżet pomocy technicznej nowego Programu zostanie obciążony kosztami szkoleń przyszłej kadry IP/sekretariatu, a koszty poświęcone na kształcenie i przygotowanie merytoryczne dotychczasowego zespołu WST zostaną zwyczajnie zmarnowane.

Co jednak najważniejsze, wnioskodawcom Programu bardzo zależy na sprawnym i jak najszybszym uruchomieniu kolejnej jego edycji. Jest to w dużej mierze uzależnione od funkcjonowania podstawowej jego instytucji. Nieplanowane i nieprzygotowane przenoszenie siedziby sekretariatu na etapie uruchamiania Programu wiąże się z olbrzymim zagrożeniem, że analogicznie jak w latach 2007-2013, także i w obecnej perspektywie finansowej, organizacja naborów wniosków zostanie opóźniona, ze wszystkimi tego negatywnymi konsekwencjami dla Programu i instytucji mających realizować projekty.

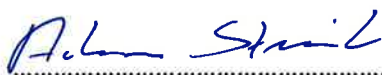
Pragniemy również zwrócić uwagę na fakt, że dotychczasowa współpraca w ramach Programu odbywała się w formule partnerskiej. Decyzje były podejmowane w wyniku konsultacji, które stanowiły dobrą tradycję naszych wzajemnych relacji. Zasada ta została radykalnie złamana.

Z uwagi na wspomniane powyżej argumenty, w imieniu wnioskodawców z województw lubelskiego, mazowieckiego i podlaskiego apelujemy do Pana Premiera o pozostawienie Instytucji Pośredniczącej/sekretariatu Programu w jego dotychczasowej siedzibie – Centrum Projektów Europejskich w Warszawie. Z całą pewnością przyczyni się to do zwiększenia efektywności i skuteczności realizacji Programu oraz będzie nas sprawniej przybliżać do osiągnięcia wyznaczonych celów.

z wyrazami szacunku,



Sławomir Sosnowski
Marszałek
Województwa Lubelskiego



Adam Struzik
Marszałek
Województwa Mazowieckiego



Jerzy Leszczyński
Marszałek
Województwa Podlaskiego

