# Stanowisko nr 3/18

# Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim

# z dnia 13 czerwca 2018 roku

# w sprawie zmiany procedury zatrudniania cudzoziemców obowiązującej od 1 stycznia 2018 r. w ramach ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Na podstawie art. 50 ust. 1 i 2 w związku z art. 42 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1240 oraz z 2017 r. poz. 2371) Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim po zapoznaniu się z bieżącą sytuacją powiatowych urzędów pracy, zwraca uwagę, że wdrożenie zmian wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw dotyczące dostępu cudzoziemców do polskiego rynku pracy (Dz.U. z 2017 r. poz. 1543) spowodowały znaczne opóźnienia w wydawaniu oświadczeń i zezwoleń na pracę sezonową przez powiatowe urzędy pracy oraz spiętrzenia w wykonywaniu ustawowych zadań.

Należy podkreślić, że najtrudniejsza sytuacja występuje w powiatowych urzędach pracy działających na terenach charakteryzujących się masowym napływem cudzoziemców, np. m.st. Warszawa, powiat płoński czy powiat grójecki. Ze względu na ogromną liczbę wpływających tam wniosków o wpis oświadczeń do ewidencji lub wydanie zezwoleń na pracę sezonową urzędy pracy nie są w stanie zachować przewidzianych prawem terminów na wydanie ww. dokumentów.

Po dokonaniu analizy sytuacji powiatowych urzędów pracy z terenu Mazowsza, związanej z realizacją nowych procedur zatrudniania cudzoziemców, Zespół roboczy ds. gospodarki, pracy i rozwoju regionalnego wnioskuje o wprowadzenie w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zmian pozwalających na zwiększenie efektywności pracy publicznych służb zatrudnienia oraz pozbycie się systematycznie narastających zaległości.

Najistotniejszą zmianą oczekiwaną przez urzędy pracy i pracodawców jest możliwość w jak największym stopniu zinformatyzowania całego procesu, w tym kompletowania dokumentów niezbędnych do zarejestrowania oświadczenia czy wydania decyzji ws. pracownika sezonowego drogą elektroniczną.

Rozważenia wymagają również następujące postulaty:

1. Należy rozważyć zastąpienie obowiązku załączania do oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracyi wniosków o zezwolenie na pracę sezonową oświadczeń o niekaralności pracodawcy wprowadzeniem możliwości weryfikacji karalności pracodawcy za pośrednictwem systemów teleinformatycznych, gdyż wymóg ten w obecnej praktyce wydłuża postępowanie, a same oświadczenia często podpisywane są przez niewłaściwe osoby, co jest powodem wzywania strony do uzupełnienia braków formalnych i przedłużenia całego postępowania.
2. Wskazane jest odstąpienie od konieczności załączania i archiwizowania danych wrażliwych w postaci kopii dowodów osobistych. Wymóg ich załączania do oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracyi wniosków o zezwolenie na pracę sezonową, jeśli pracodawcą jest osoba fizyczna, przekłada się na konieczność przechowywania kopii dowodów osobistych, a także konieczność ponoszenia przez urzędy pracy dodatkowych środków i pracy w celu odpowiedniego archiwizowania tych dokumentów.
3. Dla podmiotów znajdujących się w CEIDG wpis oświadczenia do ewidencji powinien dokonywać urząd pracy właściwy dla miejsca wykonywania działalności gospodarczej, a nie stałego meldunku właściciela działalności. Powyższy obowiązek nakłada na urzędy pracy ustalenie miejsca zameldowania osoby fizycznej, przedłużając weryfikację złożonego oświadczenia. Wymóg stałego meldunku odbiera też często możliwość skorzystania z procedury cudzoziemcom uprawnionym do prowadzenia działalności w Polsce, którzy ze względu na tytuł pobytowy nie mogą uzyskać stałego meldunku.
4. Procedura wpisu oświadczenia do ewidencji w oparciu o KPA z ustawowym terminem 7 dni roboczych na załatwienie sprawy jest mało realna do spełnienia ze względu na złożoność procedur kodeksu. Pracowników urzędów pracy absorbuje czasochłonne pisanie wezwań do uzupełnienia braków formalnych i pism informujących o wystąpieniu przesłanek do wydania decyzji o odmowie wpisu oświadczenia do ewidencji. W związku z powyższym procedura powinna być nadal czynnością materialno-techniczną z możliwością odwołania do ministerstwa od odmowy wpisu oświadczenia do ewidencji.
5. W celu usprawnienia procedury i skrócenia czasu potrzebnego do wydania zezwolenia na pracę sezonową, urzędy pracy przy postępowaniach wydawania zezwolenia na pracę sezonową, powinny otrzymać możliwość weryfikacji danych osobowych cudzoziemca pod kątem figurowania w rejestrze cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany, w oparciu o systemy teleinformatyczne (obecnie w celu sprawdzenia tego faktu, należy wysyłając zapytanie faksem odczekać kilka dni na ewentualną odpowiedź).
6. Konieczność wyliczania przez powiatowe urzędy pracy okresów pracy w oparciu o oświadczenie/zezwolenie na pracę sezonową powoduje konieczność poświęcania przez powiatowe urzędy pracy dodatkowego czasu na wyliczanie dopuszczalnego okresu pracy przez cudzoziemca w ramach procedury oświadczenia lub zezwolenia na pracę sezonową. W związku z tym po wprowadzeniu danych z wniosku do systemu Syriusz, system sam powinien automatycznie informować o liczbie przepracowanych dni w ramach danej procedury, a także blokować możliwość wpisu oświadczenia do ewidencji/wydania zezwolenia na pracę sezonową w przypadku wykorzystania przez cudzoziemca dopuszczalnego okresu pracy w danej procedurze.
7. Należy rozwiązać problem związany z podpisywaniem wniosków/oświadczeń składanych drogą elektroniczną dwoma podpisami elektronicznymi/dwoma profilami ePUAP zgodnie z reprezentacją w KRS, ponieważ w przypadku niektórych podmiotów z KRS wymagana jest reprezentacja łączna– dokument musi podpisać, co najmniej dwóch członków zarządu/prokurentów łącznych, a tymczasem portal praca.gov.pl pozwala złożyć tylko jeden podpis elektroniczny/podpisać jednym profilem zaufanym ePUAP i w takiej sytuacji wniosek/oświadczenie z jednym podpisem jest nieważny/e.
8. W przepisach ustawy niezbędna jest rezygnacja z wymogu dołączania informacji starosty w przypadku wnioskowania o zezwolenie na pracę typ ,,S” dla cudzoziemca w zawodzie uznanym w danym województwie za deficytowy na mocy rozporządzenia właściwego wojewody, analogicznie do przepisów dotyczących wydawania zezwoleń na pracę przez wojewodę. Powyższa propozycja wynika z faktu, że pracodawca musi złożyć ofertę pracy w celu przeprowadzenia testu rynku pracy i uzyskać informację starosty nawet przy braku realnej możliwości zapewnienia odpowiednich kandydatów przez właściwy urząd pracy i tym samym przedłuża mu się czas potrzebny do uzyskania zezwolenia – nawet do 14 dni.
9. Należy odstąpić od konieczności załączania informacji starosty do wniosku o przedłużenie zezwolenia na pracę sezonową w celu kontynuacji pracy przez cudzoziemca dla tego samego pracodawcy na tych samych warunkach – analogicznie do przepisów dotyczących wydawania zezwoleń na pracę przez wojewodę. Powyższy wymóg powoduje, że pracodawca nawet w przypadku wnioskowania o przedłużenie zezwolenia na pracę sezonową w celu kontynuacji zatrudnienia tego samego cudzoziemca na tych samych warunkach musi dołączyć informację starosty a w niektórych przypadkach będzie trzeba przeprowadzić od nowa tzw. test rynku pracy.
10. W formularzu wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową należy dodać do wyboru opcję, że pracodawca zamierza zatrudnić cudzoziemca, który ma wjechać do Polski w celu pracy sezonowej w ramach ruchu bezwizowego. Obecny wzór wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową nie uwzględnia opcji, że cudzoziemiec będzie wjeżdżał do Polski w celu pracy sezonowej w ramach ruchu bezwizowego, co stoi w sprzeczności z zapisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw.

## Stanowisko zostaje skierowane do rozpatrzenia:

## Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

## Przewodniczącej Rady Dialogu Społecznego.

Stanowisko zostało zaakceptowane przez wszystkie strony dialogu Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim. Podpis w imieniu Rady złożył Przewodniczący Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim*.*

### Przewodniczący

### Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego

### w województwie mazowieckim

### Adam Struzik