

**MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO**

Warszawa, dnia 16 września 2016 r.



P\_449348

PZ-I.7222.171.2016.MR

**DECYZJA Nr 27/116/PZ.Z**

Na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn.zm.), po rozpatrzeniu wniosku spółki Elektrownia Ostrołęka Spółka Akcyjna, ul. Elektryczna 5, 07 - 401 Ostrołęka,

**odmawia się**

zmiany decyzji Nr 27/11/PŚ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 21 marca 2011 r., znak: PŚ.V/KS/7600-12/10, udzielającej spółce Elektrownia Ostrołęka Spółka Akcyjna, ul. Elektryczna 5, 07-401 Ostrołęka, pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w przemyśle energetycznym do spalania paliw o mocy nominalnej w paliwie 2 151 MWt, zlokalizowanej w miejscowości Ławy, gmina Rzekuń, na działkach o numerach ewidencyjnych: 3/6, 3/10, 3/11, 3/12, 3/13, 3/14, 3/15, 3/16, 4/1, 5/2, 6/1, zmienionej decyzją Nr 290/15/PŚ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 15 października 2015 r., znak: PŚ.V/IP/7600-12/10.

**UZASADNIENIE**

Wnioskiem z dnia 1 lipca 2016 r. (data wpływu 4 lipca 2016 r.), znak: EO/OOS/UK/102/2016, Elektrownia Ostrołęka Spółka Akcyjna, ul. Elektryczna 5, 07 - 401 Ostrołęka, wystąpiła do Marszałka Województwa Mazowieckiego o zmianę decyzji Nr 27/11/PŚ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 21 marca 2011 r., znak: PŚ.V/KS/7600-12/10, udzielającej spółce Elektrownia Ostrołęka Spółka Akcyjna, ul. Elektryczna 5, 07-401 Ostrołęka, pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w przemyśle energetycznym do spalania paliw o mocy nominalnej w paliwie 2 151 MWt, zlokalizowanej w miejscowości Ławy, gmina Rzekuń, na działkach o numerach ewidencyjnych: 3/6, 3/10, 3/11, 3/12, 3/13, 3/14, 3/15, 3/16, 4/1, 5/2, 6/1, zmienionej decyzją Nr 290/15/PŚ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 15 października 2015 r., znak: PŚ.V/IP/7600-12/10.

Wnioskowane zmiany dotyczą ww. decyzji, w zakresie części XIV odnoszącej się do terminu ważności pozwolenia, tj. do zmiany daty, od której dopuszczalna jest emisja, określona w pozwoleniu zintegrowanym, z dnia 1 czerwca 2016 r. na dzień 30 września 2022 r. Powyższa zmiana wynika z przedłużającego się procesu inwestycyjnego zmierzającego do wybudowania przedmiotowej instalacji.

Zgodnie z art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Postępowanie prowadzone na podstawie 155 k.p.a. jest postępowaniem nadzwyczajnym, którego celem – w przeciwieństwie do postępowania głównego (rozpoznawczego) - nie jest ponowne merytoryczne rozstrzygnięcie sprawy, lecz dokonanie weryfikacji wydanej już decyzji ostatecznej wyłącznie na podstawie przesłanek w tym przepisie wymienionych. Konstrukcja tego przepisu powoduje, że nie można w nim upatrywać środka zmierzającego do ponownego rozpoznania sprawy zakończonej ostateczną decyzją administracyjną.

Możliwość zastosowania trybu przewidzianego w art. 155 k.p.a. uwarunkowana jest prowadzeniem postępowania w ramach tego samego stanu prawnego i faktycznego, w przypadku występowania tożsamości sprawy administracyjnej w znaczeniu materialnym. Należy mieć na względzie, iż tożsamość sprawy występuje, gdy występują te same podmioty, gdy dotyczy ona tego samego przedmiotu i tego samego stanu prawnego w niezmienionym stanie faktycznym sprawy. Zmiana decyzji ostatecznej w trybie art. 155 k.p.a. może być dokonana tylko w granicach stanu faktycznego sprawy "pierwotnej", w oparciu o materiał dowodowy zgromadzony do tej pory, co w niniejszej sprawie nie ma zastosowania z uwagi na zakres i przedmiot wnioskowanych przez prowadzącego instalację zmian.

Tymczasem w rozpatrywanej sprawie, w postępowaniu zakończonym wydaniem decyzji Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 27/11/PŚ.Z z dnia 21 marca 2011 r., znak: PŚ.V/KS/7600-12/10, ze zm., ustalono, że terminem, od którego udzielone zostało pozwolenie zintegrowane był dzień 1 czerwca 2016 r. Analiza przedstawionego wniosku wykazała jednoznacznie, że podmiot podejmujący realizację inwestycji będącej przedmiotem ww. decyzji do dnia przedłożenia wniosku, tj. 1 lipca 2016 r. nie rozpoczął działalności objętej pozwoleniem. Powyższa przesłanka została potwierdzona w uzasadnieniu do wniosku o zmianę. Wnioskodawca spółka Elektrownia Ostrołęka Spółka Akcyjna, jako uzasadnienie do zmiany daty określającej termin rozpoczęcia obowiązywania pozwolenia, wskazał przedłużający się proces inwestycyjny zmierzający do wybudowania instalacji, co potwierdza fakt, że przedmiotowa instalacja nie funkcjonuje.

W związku z powyższym, rozpatrując sprawę należy uwzględnić treść art. 193 ust. 1b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem, w przypadku, o którym mowa w art. 191a (a więc w sprawie takiej jak omawiana), pozwolenie wygasa, jeżeli prowadzący instalację nie rozpoczął działalności objętej pozwoleniem w terminie dwóch lat od określonego w pozwoleniu dnia, od którego jest dopuszczalna emisja. Treść tego przepisu wskazuje na ogromną wagę zapisu o terminie, od którego dopuszczalna jest emisja, uregulowanego w art. 188 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy. Ponadto, z art. 193 ust. 1b ustawy *Prawo ochrony Środowiska* wynika jednoznacznie, że to właśnie ten termin ma decydujące znaczenie dla ważności pozwolenia dotyczącego przyszłej instalacji. Jeżeli bowiem prowadzący instalację nie rozpocznie działalności objętej pozwoleniem w terminie dwóch lat od określonego w pozwoleniu dnia, od którego jest dopuszczalna emisja, pozwolenie wygasa. Takie stanowisko podzielił Wojewódzki Sad Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 12 marca 2014 r. sygnatura akt II SA/Gd 38/14.

Przedmiotowy wniosek o zmianę terminu, od którego dopuszczalna jest emisja, został złożony po rozpoczęciu tego terminu, tj. po 1 czerwca 2016 r. Jednocześnie 1 czerwca 2016 r. rozpoczął bieg określony w ustawie dwuletni termin na rozpoczęcie przez prowadzącego instalację działalności objętej pozwoleniem, po którego bezskutecznym upływie pozwolenie wygasa. Zatem zmiana terminu dopuszczalności emisji, po tym jak zaczął on biec, jest niedopuszczalna. Prowadziłaby bowiem do obejścia ustawowego dwuletniego terminu na rozpoczęcie działalności przez prowadzącego instalację i wygaśnięcie pozwolenia.

Zgodnie z art. 10 §1 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*, pismem z dnia 29 lipca 2016 r., znak: PZ-I.7222.171.2016.MR, poinformowano strony o przysługującym prawie zapoznania się z aktami sprawy, możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w toczącym się postępowaniu. Prowadzący instalację nie skorzystał z przysługującego mu prawa.

Z przedstawionych względów, dokonując oceny decyzji, w stosunku do której wnioskodawca domaga się zmiany na podstawie art. 155 k.p.a., orzeczono jak sentencji.

## POUCZENIE

Od decyzji niniejszej służy Stronom prawo odwołania do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. Nr 187, poz. 1330) potwierdza się uiszczenie opłaty skarbowej w wysokości 10,00 zł (słownie: dziesięć złotych) w dniu 14 lipca 2016 r. na rachunek bankowy Urzędu m. st. Warszawy, Dzielnicy Praga Północ w Warszawie przy ul. ks. I. Kłopotowskiego 15; nr konta: 96 1030 1508 0000 0005 5002 6074.

z up. Marszałka Województwa

*Urszula Pawlak*

Zastępca Dyrektora Departamentu Gospodarki Odpadami  
oraz Pozwoleń Zintegrowanych i Wodnoprawnych

### Otrzymują:

1. Elektrownia Ostrołęka S.A.  
07-401 Ostrołęka, ul. Elektryczna 5
2. aa

### Do wiadomości:

1. Minister Środowiska  
[pozwolenia.zintegrowane@mos.gov.pl](mailto:pozwolenia.zintegrowane@mos.gov.pl)
2. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska  
00-716 Warszawa, ul. Bartycka 110 A
3. Wójt Gminy Rzekuń  
07-411 Rzekuń, ul. Kościuszki 33
4. Departament Gospodarki Odpadami oraz Pozwoleń Zintegrowanych i Wodnoprawnych UMWM  
Wydział Bazy Odpadowej i Informacji  
w miejscu

