



MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO
ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa



P_1527838

PZ-II.7222.3.2017.KS

12.7.56

Warszawa, 24 stycznia 2019 r.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), dalej kpa, oraz art. 16 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 935), po rozpatrzeniu wniosku Remondis sp. z o.o., ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa,

postanawia się

nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Nr 74/18/PZ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 30 sierpnia 2018 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, udzielającej pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie przez Remondis sp. z o.o., ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa, instalacji do kombinacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki biologicznej i obróbki wstępnej odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcania, zlokalizowanej przy ul. Zawodzie 18 w Warszawie.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 27 października 2014 r. (data wpływu 31 października 2014 r.), uzupełnionym pismem z dnia 13 listopada 2014 r., Remondis sp. z o.o., ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa, wystąpiła do Marszałka Województwa Mazowieckiego o wydanie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami dla odpadów innych niż niebezpieczne do odzysku i unieszkodliwiania o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, zlokalizowanej w Warszawie.

Po rozpatrzeniu ww. wniosku Marszałek Województwa Mazowieckiego decyzją Nr 102/17/PZ.Z z dnia 6 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, udzielił Spółce Remondis sp. z o.o. w Warszawie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie ww. instalacji.

Pismem z dnia 6 grudnia 2017 r. prowadzący instalację wystąpił z wnioskiem o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności ww. decyzji Nr 102/17/PZ.Z.

Postanowieniem z dnia 15 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, Marszałek Województwa Mazowieckiego sprostował z urzędu oczywistą omyłkę pisarską w decyzji Nr 102/17/PZ.Z.

Postanowieniem z dnia 15 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, Marszałek Województwa Mazowieckiego nadał decyzji Nr 102/17/PZ.Z rygor natychmiastowej wykonalności.

Odwołanie od decyzji Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 102/17/PZ.Z oraz zażalenie na postanowienie z dnia 15 grudnia 2017 r., nadające ww. decyzji rygor natychmiastowej wykonalności złożyły stowarzyszenia uczestniczące w postępowaniu na prawach strony tj. Stowarzyszenie „Zieloni Rzeczypospolitej Polskiej” Zarząd Regionu Mazowsze z siedzibą

w Warszawie, Mazowieckie Towarzystwo Ochrony Ekosystemów z siedzibą w Karczewie oraz Stowarzyszenie „Inicjatywa dla Środowiska” z siedzibą w Warszawie, które w dniu 3 i 10 stycznia 2018 r. przekazano do Ministra Środowiska.

Minister Środowiska po zapoznaniu się z aktami sprawy uznał, że zachodzi prawdopodobieństwo wadliwości zaskarżonej decyzji, wobec czego postanowieniem z dnia 16 lutego 2018 r., znak: DZŚ-III.285.3.2018.DS, wstrzymał natychmiastowe wykonanie decyzji Nr 102/17/PZ.Z z dnia 6 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, Marszałka Województwa Mazowieckiego. Następnie, po rozpatrzeniu odwołań organizacji ekologicznych uczestniczących w postępowaniu na prawach strony, decyzją z dnia 30 marca 2018 r., znak: DZŚ-III.285.5.2018.DS, uchylił decyzję Nr 102/17/PZ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 6 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji. Jednocześnie postanowieniem z dnia 30 marca 2018 r., znak: DZŚ-III.285.3.2018.DS, Minister Środowiska po rozpatrzeniu zażaleń podmiotów uczestniczących w postępowaniu na prawach strony, uchylił postanowienie Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 15 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS nadające decyzji Nr 102/17/PZ.Z rygor natychmiastowej wykonalności i umorzył postępowanie organu pierwszej instancji.

Marszałek Województwa Mazowieckiego, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, decyzją Nr 74/18/PZ.Z z dnia 30 sierpnia 2018 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, udzielił Remondis sp. z o.o., ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa, pozwolenia zintegrowanego, na prowadzenie instalacji do kombinacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki biologicznej i obróbki wstępnej odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcania, zlokalizowanej przy ul. Zawodzie 18 w Warszawie.

Pismem z dnia 31 sierpnia 2018 r. Remondis sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, wystąpiła do tut. organu z wnioskiem o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności ww. decyzji ze względu na interes społeczny i wyjątkowo ważny interes strony. Postanowieniem z dnia 11 września 2018 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, Marszałek Województwa Mazowieckiego nadał decyzji Nr 74/18/PZ.Z rygor natychmiastowej wykonalności.

Odwołania od decyzji Nr 74/18/PZ.Z złożyły: Zieloni Rzeczypospolitej Polskiej Zarząd Regionu Mazowsze z siedzibą w Warszawie, Mazowieckie Towarzystwo Ochrony Ekosystemów z siedzibą w m. Dziechciniec oraz Stowarzyszenie „Inicjatywa dla Środowiska” z siedzibą w Warszawie. Zażalenie na postanowienie z dnia 11 września 2018 r., złożyło Stowarzyszenie „Inicjatywa dla Środowiska” z siedzibą w Warszawie oraz Zieloni Rzeczypospolitej Polskiej Zarząd Regionu Mazowsze z siedzibą w Warszawie.

Odwołania i zażalenia zostały przekazane Ministrowi Środowiska.

Minister Środowiska postanowieniem z dnia 26 października 2018 r., znak: DZŚ-III.285.42.2018.MP, wstrzymał natychmiastowe wykonanie decyzji Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 74/18/PZ.Z z dnia 30 sierpnia 2018 r., uznając że zachodzi prawdopodobieństwo wadliwości zaskarżonej decyzji, z uwagi na aktualny stan faktyczny i obowiązujący stan prawny. Następnie, decyzją z dnia 31 października 2018 r., znak: DZŚ-III.285.42.2018.MP.1, uchylił w całości decyzję Nr 74/18/PZ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 30 sierpnia 2018 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, udzielającą Remondis sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie pozwolenia zintegrowanego, na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.

Postanowieniem z dnia 5 listopada 2018 r., znak: DZŚ-III.285.42.2018.MP 2, Minister Środowiska uchylił postanowienie Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 11 września 2018 r. i umorzył postępowanie organu I instancji z uwagi na uchylenie decyzji Nr 74/18/PZ.Z.

Sprzeciw od decyzji Ministra Środowiska z dnia 31 października 2018 r., złożyła spółka Remondis sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie, wnosząc o uchylenie przedmiotowej decyzji i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w dniu 19 grudnia 2018 r., uchylił zaskarżoną decyzję (Sygn. akt IV SA/Wa 3221/18).

Wobec powyższego pełnomocnik prowadzącego instalację, wnioskiem z dnia 14 stycznia 2019 r., działając na podstawie art. 108 § 1 i 2 kpa, wystąpił o nadanie decyzji Nr 74/18/PZ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 30 sierpnia 2018 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, rygору natychmiastowej wykonalności, wskazując na interes społeczny i wyjątkowo ważny interes strony.

Pełnomocnik prowadzącego instalację wskazał, że Spółka jest podmiotem wyspecjalizowanym w świadczeniu usług w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, zaznaczając jednocześnie że skala działalności Spółki stanowi bardzo ważny element systemu zagospodarowania odpadów w regionie warszawskim gospodarki odpadami obejmującym m. st. Warszawę, jak również teren całego województwa mazowieckiego. Spółka wygrała przetargi na przetworzenie odpadów komunalnych łącznie w ilości 220 000 ton/rok w tym zmieszanych w ilości 130 000 ton/rok, świadcząc swoje usługi nie tylko na rzecz m.st. Warszawy ale także podmiotów odbierających zmieszane odpady komunalne z okolicznych gmin, zabezpieczając w ten sposób odbiór odpadów z gospodarstw domowych oraz obiektów użyteczności publicznej. Tym samym Spółka zabezpiecza realizację zadań publicznych, za które odpowiada gmina. Wnioskodawca zaznaczył, że wykonalność pozwolenia zintegrowanego, oznacza iż Spółka będzie mogła przyjmować i przetwarzać odpady komunalne powstające w regionie warszawskim gospodarki odpadami gwarantując zabezpieczenie i ochronę realizacji zadań przez te jednostki, ochronę warunków życia i zdrowia mieszkańców przed następstwami braku możliwości należytego sposobu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz zapewni stabilność dla systemu gospodarowania odpadami w województwie mazowieckim. Prowadzący instalację wskazał jednocześnie, że nadanie przedmiotowej decyzji rygору natychmiastowej wykonalności zapewni jednostkom samorządu terytorialnego realizację zadań publicznych w zakresie utrzymania porządku i czystości w gminie, jak również zapewni mieszkańcom bezpieczne i komfortowe warunki życia, gwarantując bieżący i niezakłócony odbiór odpadów komunalnych.

Wnioskodawca wskazał, że za natychmiastową wykonalnością pozwolenia przemawia również wyjątkowo ważny interes strony tj. funkcjonowanie miejsc pracy na potrzeby obsługi instalacji objętej pozwoleniem, zapewniające prawidłowe działanie Spółki bez ryzyka ponoszenia znacznych strat i nieuzasadnionych kosztów. Jednocześnie, jak wskazuje prowadzący instalację, posiadanie wykonalnego pozwolenia zintegrowanego dla ww. instalacji, stanowi podstawę do kontynuowania zawartych umów, wśród których znajdują się również umowy związane z realizacją zadań publicznych w zakresie zagospodarowania odpadów oraz gwarantuje Spółce możliwość zawierania nowych umów handlowych. Ponadto, posiadanie wykonalnego pozwolenia zintegrowanego zapewnia funkcjonowanie Spółki zgodnie z obowiązującym prawem stanowiąc tym samym ważny element dobrego postrzegania Spółki na rynku usług.

Zgodnie z art. 108 kpa, decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. W tym ostatnim

przypadku organ administracji publicznej może w drodze postanowienia zażądać od strony stosownego zabezpieczenia. Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które służy stronie zażalenie.

Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji wtedy, gdy zwłoka z jej wykonaniem stwarza stan zagrożenia dla zdrowia lub życia ludzkiego albo gdy grozi gospodarstwu narodowemu ciężkimi stratami. Rygor ten może być też nadany decyzji ze względu na potrzebę ochrony innego ważnego interesu społecznego albo innego ważnego interesu strony.

W orzecznictwie wyjaśniono, że odwołując się do pojęcia niezbędności niezwłocznego działania w związku z nadaniem decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, ustawodawca uznaje, że może to nastąpić, gdy w danym czasie i w danej sytuacji nie można się obejść bez wykonania praw lub obowiązków, o których rozstrzyga się w decyzji, ponieważ zwłoka w ich wykonaniu zagraża dobrom chronionym, określonym w art. 108 § 1 kpa. Zagrożenie to musi mieć realny charakter i nie może być tylko prawdopodobne, a okoliczność ta musi być uwidoczniła w uzasadnieniu postanowienia o nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności (wyrok NSA z dnia 15 lipca 2010 r., II OSK 1134/09, LEX nr 597140; wyrok NSA z dnia 28 kwietnia 1998 r., V SA 677/97, LEX nr 59221; wyrok NSA z dnia 27 lutego 1998 r., V SA 688/97, LEX nr 59246; wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 25 lipca 2012 r., II SA/Bd 468/12, LEX nr 1223986).

W rozpoznawanej sprawie wnioskodawca wykazał powyższe przesłanki.

Za nadaniem rygoru natychmiastowej wykonalności ww. decyzji przemawia ważny interes społeczny przejawiający się w zapewnieniu przez jednostki samorządu realizacji zadań w zakresie utrzymania porządku i czystości w gminie, stabilności dla całego systemu gospodarowania odpadami w województwie mazowieckim, jak również w zapewnieniu mieszkańcom bezpiecznych warunków życia, gwarantując bieżący i niezakłócony odbiór odpadów komunalnych.

Działalność spółki Remondis sp. z o.o. w Warszawie stanowi ważny element systemu zagospodarowania odpadów w rejonie warszawskim gospodarki odpadami obejmującym m.st. Warszawę oraz teren całego województwa mazowieckiego. Brak możliwości funkcjonowania Zakładu w oparciu o pozwolenie zintegrowane w zasadniczy sposób przyczynia się do niemożności realizacji celów określonych w Planie gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego oraz prowadzenia na terenie miasta stołecznego Warszawy gospodarki odpadami w sposób racjonalny i zgodnie z zasadami wytyczonymi przez obowiązujące w tym zakresie prawo.

Wnioskodawca stwierdził jednocześnie, że brak rygoru natychmiastowej wykonalności narazi Spółkę na straty finansowe, utratę dobrego wizerunku, niemożliwość prawidłowego funkcjonowania i zawierania umów handlowych.

Biorąc pod uwagę fakt, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie uchylił decyzję Ministra Środowiska z dnia 31 października 2018 r., znak: DZŚ-III.285.42.2018.MP.1, którą to decyzją organ II instancji uchylił pozwolenie zintegrowane udzielone spółce Remondis sp. z o.o. na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami, tut. organ przychylił się do wniosku strony, stwierdzając istnienie przesłanek określonych w art. 108 kpa.

Dlatego też postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie służy stronie prawo wniesienia zażalenia do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego, w terminie 7 dni od daty doręczenia.



z up. Marszałka Województwa

Marcin Podgórski
Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami,
Emisji i Pozwoleń Zintegrowanych
