

Protokół
z XV posiedzenia Podkomitetu Monitorującego Program Operacyjny Kapitał Ludzki
w dniu 7 września 2011 roku

Informacje ogólne

W dniu 7 września 2011 r. o godz. 11.00 w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie (UMWM) odbyło się XV posiedzenie Podkomitetu Monitorującego Program Operacyjny Kapitał Ludzki (PKM PO KL), w którym uczestniczyli członkowie, zastępcy członków oraz obserwatorzy. W spotkaniu wzięło udział 30 osób: 7 członków Podkomitetu, 8 zastępców członków Podkomitetu i 15 obserwatorów (lista obecności stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu). Do głosowania uprawnionych było 14 osób.

1. Otwarcie obrad.

Posiedzeniu przewodniczył pan Leszek Król – Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii i Rozwoju Regionalnego w UMWM na podstawie upoważnienia Przewodniczącego PKM PO KL, Adama Struzika nr 2/11 z dnia 29 sierpnia 2011 roku.

2. Przyjęcie porządku obrad.

Pan Leszek Król przedstawił proponowany porządek posiedzenia. Członkowie Podkomitetu przyjęli poniższy porządek posiedzenia:

1. Otwarcie obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Wręczenie nominacji na zastępcę członka Podkomitetu Monitorującego PO KL dla Pani Emilii Jędrej p.o. Wicedyrektora ds. Funduszy Europejskich Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie.
4. Przedstawienie i przyjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Planów Działania na rok 2011 (referuje pan Leszek Król, Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii i Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie).
5. Omówienie wyników badań ewaluacyjnych zrealizowanych na zlecenie Instytucji Pośredniczącej PO KL w 2010 r. i podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia rekomendacji płynących z następujących badań ewaluacyjnych:
 - „Ewaluacja rozwiązań antykrzysowych w komponentcie regionalnym PO KL województwa mazowieckiego na lata 2007 – 2013”,
 - Badania zdolności absorpcyjnych publicznych instytucji pomocy i integracji społecznej – beneficjentów systemowych – w ramach Priorytetu VII Promocja integracji społecznej PO KL,
 - „Komplementarność wsparcia w ramach komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013 w województwie mazowieckim” (referuje pani Małgorzata Rudnicka, Główny specjalista w Wydziale Koordynacji i Ewaluacji Programów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej w Departamencie Strategii i Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie).
6. Przedstawienie informacji na temat stanu wdrażania komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki na Mazowszu (referuje pan Leszek Król, Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii i Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie).
7. Przedstawienie informacji na temat wdrażania projektów innowacyjnych na Mazowszu (referuje pan Leszek Król, Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii i Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie).

8. Przedstawienie informacji na temat zmiany w Szczegółowym Opisie Priorytetów PO KL (referuje pan Leszek Król, Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii i Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie).
9. Sprawy różne.
10. Zakończenie obrad.

3. Wręczenie nominacji na zastępcę członka Podkomitetu Monitorującego PO KL dla Pani Emilii Jędrej p.o. Wicedyrektora ds. Funduszy Europejskich Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie.

Przewodniczący posiedzenia wręczył nominację na zastępcę członka Podkomitetu Monitorującego Program Operacyjny Kapitał Ludzki pani Emilii Jędrej, p.o. Wicedyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie.

4. Przedstawienie i przyjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Planów Działania na rok 2011.

Pan Leszek Król wyjaśnił zebrany, że ze względu na prowadzone z IZ PO KL do ostatniej chwili uzgodnienia dotyczące proponowanych zmian w Planach działania na 2011 r., informacje o planowanych modyfikacjach były wysyłane członkom Podkomitetu sukcesywnie, bez zachowania regulaminowego terminu. Zasygnalizował, iż w przesłanym Planie działania dla Priorytetu VII *Promocja integracji społecznej* brakuje dwóch fiszek projektów innowacyjnych i ponadnarodowych oraz zaznaczył, iż nie są one przedmiotem proponowanych zmian. Pan Leszek Król przedstawił prezentację *Zmiany w Planie Działania na 2011 r.* (stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu).

- Zmiany w Priorytecie VI *Rynek pracy otwarty dla wszystkich* – pan Leszek Król poinformował zebranych, że w ramach Poddziałania 6.1.1 *Wsparcie osób pozostających bez zatrudnienia na regionalnym rynku pracy* z powodu braku środków finansowych konieczna była rezygnacja z ogłoszenia konkursu. Dodał, iż środki w ramach Priorytetu VI zostały już w dużym stopniu zakontraktowane oraz wyjaśnił, że pozostała alokacja będzie przeznaczona na realizację projektów innowacyjnych i ponadnarodowych. Pan Leszek Król wyjaśnił, że IP PO KL proponuje nowy temat planowanego konkursu na realizację projektów innowacyjnych – *Budowa instrumentów wspierających rozwój zainteresowania nowymi zawodami, zawodami niszowymi oraz cieszącymi się małą popularnością* z alokacją w wysokości 5,5 mln zł. Zmiana tematu konkursu wynika z faktu, iż po konsultacjach z IP II – Wojewódzkim Urzędem Pracy w Warszawie nt. pierwotnego tematu konkursu dotyczącego działań sprzyjających podejmowaniu zatrudnienia w tzw. green jobs – zielone miejsca pracy, pojawiły się obawy związane ze zdefiniowaniem zielonych miejsc pracy. Nadmieniał, iż konkurs skierowany jest na wsparcie rozwoju zawodów cieszących się małą popularnością, w tym także miejsc pracy w sektorze zielonej gospodarki;
- Zmiany w ramach Priorytetu VII *Promocja integracji społecznej* dotyczą przywrócenia 1 typu operacji w Poddziałaniu 7.2.2 *Wsparcie ekonomii społecznej* ze względu na konieczność zapewnienia komplementarności i trwałości wsparcia. Pan Leszek Król zaznaczył, iż wsparcie obejmuje pięć subregionów Mazowsza, na terenie których powstanie, bądź będzie kontynuowane funkcjonowanie ośrodków wsparcia ekonomii społecznej. Ponadto zostanie wprowadzona fiszka nowego projektu innowacyjnego testującego wdrażanego w trybie systemowym *Kalkulator kosztów zaniechania – Wprowadzenie innowacyjnych rozwiązań na Mazowszu w zakresie polityki społecznej, w obszarze analizy kosztów braku podejmowania działań aktywizująco wspierających osoby wykluczone i zagrożone wykluczeniem społecznym, z wykorzystaniem kalkulatora kosztów zaniechania*;
- Pan Leszek Król wyjaśnił, iż zmiany w ramach Priorytetu IX *Rozwój wykształcenia i kompetencji w regionach* wynikają z dezagregacji wskaźników. Ponadto w Poddziałaniu 9.1.1 *Zmniejszanie nierówności w stopniu upowszechnienia edukacji przedszkolnej* zmianie ulega Kryterium dostępu nr 2 (konkurs A2, typy operacji 1

i 2) i Kryterium dostępu nr 7 (konkurs A2, typy operacji 1 i 2). W ramach Działania 9.3 *Upowszechnienie kształcenia ustawicznego w formach szkolonych* proponowana jest zmiana Kryterium dostępu nr 4 (konkurs A1, typy operacji 1-4).

Pani Gabriela Sempruch – Regionalny Ośrodek Europejskiego Funduszu Społecznego w Warszawie (ROEFS) przedstawiła prezentację *Kalkulator kosztów zaniechania* (stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu). Wyjaśniła, iż planowany projekt innowacyjny w trybie systemowym *Kalkulator kosztów zaniechania* cechuje systemowe podejście zarówno w zakresie podejścia do planowania polityki społecznej, jak również innowacji społecznych. Projekt ma na celu wypracowanie nowych rozwiązań i instrumentów, które będą mogły być stosowane przez instytucje rynku pracy i polityki społecznej. Wyjaśniła, że zostały zdiagnozowane trzy obszary problemowe: brak analizy oceniającej efektywność wydatkowania środków na realizację zadań polityki społecznej, brak uporządkowanej wiedzy nt. innowacji społecznych i planowanie działań w obszarze pomocy społecznej. Nadmieniła, iż aspektami przemawiającymi za innowacyjnością projektu są: zmiana podejścia podczas planowania i programowania polityki społecznej, połączenie analizy kosztów z analizą problemów społecznych, proponowane w ramach projektu formy wsparcia - wprowadzenie informatycznego narzędzia, które pozwoli w prosty sposób przewidzieć skutki finansowe podejmowanych decyzji w zakresie polityki społecznej oraz stworzenie regionalnego systemu zarządzania innowacją. Zaznaczyła, iż celem ogólnym projektu jest zwiększenie efektywności i spójności polityki społecznej na Mazowszu poprzez wdrożenie systemowych rozwiązań innowacyjnych zwiększających użyteczność stosowanych instrumentów w realizacji gminnych i powiatowych strategii rozwiązywania problemów społecznych, dotarcie do wiedzy o najbardziej aktualnych i skutecznych sposobach rozwiązywania problemów społecznych, zarządzanie powyższą wiedzą oraz minimalizacja kosztów zaniechania działań w polityce społecznej. Grupę docelową w planowanym projekcie stanowią użytkownicy (decydenci na poziomie władz lokalnych, pracownicy instytucji pomocy społecznej i rynku pracy, przedstawiciele niepublicznych instytucji społecznych i pracownicy administracji samorządowej) oraz odbiorcy (społeczności lokalne, podopieczni publicznych i niepublicznych instytucji pomocy społecznej). Zgodnie ze specyfiką projektów innowacyjnych realizacja projektu będzie podzielona na fazę przygotowawczą, badawczą, fazę testowania, podczas której wypracowane rozwiązania będą wdrażane na terenie jednego powiatu i czterech gmin oraz fazę upowszechniania, w ramach której zostaną podjęte działania mające na celu dotarcie z nowymi rozwiązaniami do około 30% gmin i powiatów z terenu Mazowsza. Produktem finalnym będą rozwiązania wypracowane w ramach realizacji projektu - katalog innowacyjnych sposobów rozwiązywania aktualnych problemów społecznych, system zarządzania innowacjami społecznymi w regionie, w ramach którego powstanie sieć liderów społecznych, narzędzie do zarządzania informacją o problemach społecznych, pomocne w zwiększaniu spójności Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych różnych szczebli oraz programy szkoleniowe dla instytucji pomocy społecznej z zakresu wdrażania w praktykę wypracowanych rozwiązań. Projekt po analizie wyników fazy testowania oraz niezbędnych korektach zakończy się wdrożeniem rozwiązań w gminach i powiatach wybranych do fazy testowania, informacja o wytworzonym produkcie będzie rozpowszechniona wśród wszystkich zainteresowanych osób i zostaną podjęte starania, aby produkty finalne zostały włączone do głównego nurtu polityki.

Pani Elżbieta Szymanik – Zastępca Dyrektora ds. PO KL w Mazowieckiej Jednostce Wdrażania Programów Unijnych (MJWPU) zaproponowała rozdzielenie subregionu płocko-ciechanowskiego na dwa oddzielne w kryterium dostępu nr 5 w Poddziałaniu 7.2.2. Wyjaśniła, iż powyższa propozycja podyktowana jest tym, że w Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do roku 2020 subregiony płocki i ciechanowski ujęte są oddzielnie. Ponadto biorąc pod uwagę ilość osób zamieszkałych w regionie płocko-ciechanowskim, poziom bezrobocia i poziom ubóstwa, zasadne jest utworzenie ośrodków wspierania ekonomii społecznej, zarówno w subregionie płockim, jak i ciechanowskim. Pani Elżbieta Szymanik zauważyła również, iż w subregionie płocko-ciechanowskim nie został ujęty powiat ciechanowski.

Pan Leszek Król wyjaśnił, iż zaproponowany podział subregionów wynika z faktu ustalenia wskaźnika w liczbie pięciu trwałych ośrodków wsparcia ekonomii społecznej na Mazowszu. Zaznaczył, iż po uwzględnieniu propozycji podziału subregionu płocko-ciechanowskiego na dwa oddzielne konieczne będzie zmniejszenie kwoty przypadającej na poszczególne subregiony z kwoty 5,5 mln zł na 4,5 mln zł.

Pani Elżbieta Szymanik nadmieniła, iż funkcjonowanie sześciu ośrodków wsparcia będzie stanowiło również zabezpieczenie dla realizacji założonego wskaźnika, ponieważ w przypadku rezygnacji z prowadzenia jednego z ośrodków wspierania ekonomii społecznej pozostanie jeszcze pięć koniecznych do osiągnięcia wskaźnika.

Pani Barbara Kucharska – Zastępca Dyrektora Mazowieckiego Centrum Polityki Społecznej (MCPS) poparła propozycję dotyczącą podziału subregionu płocko-ciechanowskiego ze względu na to, że we wstępnej fazie przygotowania Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej na Mazowszu MCPS wskazało sześć subregionów do wsparcia. Zaznaczyła, iż subregion ciechanowski jest jednym z najsłabiej rozwijających się subregionów Mazowsza.

Pan Andrzej Kropiwnicki – Przewodniczący NSZZ „S” Regionu Mazowsze poprosił o wyjaśnienie powodu połączenia subregionów płockiego i ciechanowskiego.

Pan Leszek Król odpowiedział, iż zgodnie z ustalonym wskaźnikiem pięć ośrodków wsparcia ekonomii społecznej z terenu Mazowsza powinno zostać objętych wsparciem. Zaznaczył, iż propozycja podziału na pięć subregionów była konsultowana, w tym również z MJWPU i nikt nie zgłosił żadnych uwag w powyższej kwestii.

Pan Bartosz Mioduszeowski – Federacja Organizacji Służebnych MAZOWIA zapytał czy w związku z ponownym podziałem subregionów podział alokacji zostanie uzależniony np. od liczby osób zamieszkujących dany subregion, bądź ilości problemów społecznych.

Pan Leszek Król odpowiedział, iż założeniem IP PO KL było utworzenie w każdym z subregionów jednego ośrodka wspierania ekonomii społecznej. Nie była natomiast brana pod uwagę sytuacja społeczna w danych subregionach.

Pani Grażyna Wróblewska – Wójt Gminy Przasnysz poparła propozycję rozdzielenia subregionu płocko-ciechanowskiego i zasugerowała dołączenie powiatu przasnyskiego do subregionu ciechanowskiego ze względu na jego większe powiązania z regionem ciechanowskim, niż z ostrołęckim.

Pan Leszek Król w związku z brakiem dalszych uwag i sugestii zaproponował przyjęcie przez Podkomitet propozycji ujęcia sześciu subregionów, które otrzymają wsparcie w ramach Poddziałania 7.2.2. Powyższa zmiana została przyjęta większością głosów. Następnie pan Leszek Król zaproponował ujęcie w subregionie płockim – powiatu gostynińskiego, powiatu płockiego, powiatu sierpeckiego i miasta Płock, a w subregionie ciechanowskim – powiatu ciechanowskiego, powiatu mławskiego, powiatu płońskiego, powiatu przasnyskiego, powiatu żuromińskiego i miasta Ciechanów. Wartość alokacji dla każdego subregionu wyniesie 4,5 mln zł, w tym na realizację 1 typu operacji - 2,5 mln zł i na realizację 2,3 i 4 typu operacji - 2 mln zł.

Członkowie Podkomitetu zgodzili się z powyższą propozycją.

Pani Dorota Bortnowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego (MRR) w kwestii planowanego projektu innowacyjnego *Kalkulator kosztów zaniechania* wyjaśniła, że pomimo tego, iż MRR zgadza się z koncepcją projektu, to jednak będzie miało uwagi do jego rezultatów, ponieważ w fazie upowszechniania brakuje przeniesienia wypracowanych rezultatów na funkcjonowanie polityki społecznej zarówno w województwie mazowieckim, jak i całym kraju. Dodała, iż w powyższej sprawie zostanie wystosowane pismo z prośbą o uwzględnienie uwag w fiszce projektu, celem przekazania dokumentu na posiedzenie Komitetu Monitorującego PO KL planowane w dniach 19-20 września br. Pani Dorota Bortnowska nadmieniła również, że Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej jest bardzo zainteresowane przedmiotowym projektem.

Wobec braku dalszych uwag i sugestii pan Leszek Król zaproponował przyjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Planów działania na 2011 rok dla Priorytetów VI, VII i IX wraz z wcześniej zaakceptowanymi poprawkami w Planie działania dla Priorytetu VII. Poinformował zebranych o zawartej w uchwale klauzuli upoważniającej IP PO KL do wprowadzenia w przyjętych Planach działania zmian wynikających z uwag zgłoszonych przez IZ PO KL, Komitet Monitorujący PO KL i Komisję Europejską. Uchwała została przyjęta jednogłośnie (stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu).

5. Omówienie wyników badań ewaluacyjnych zrealizowanych na zlecenie Instytucji Pośredniczącej PO KL w 2010 r. i podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia rekomendacji płynących z badań ewaluacyjnych.

Pani Małgorzata Rudnicka – Departament Strategii i Rozwoju Regionalnego w UMWM przypomniała zebranym, iż wyniki badań ewaluacyjnych zostały wstępnie omówione na poprzednim posiedzeniu Podkomitetu w maju br. Dodała, że jeszcze w tym roku zostanie przedstawiony raport końcowy z badania *Ewaluacja stopnia osiągnięcia wskaźników Priorytetu IX PO KL Działania 9.2 Podniesienie jakości i atrakcyjności szkolnictwa zawodowego*.

- Komplementarność wsparcia w ramach komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013 w województwie mazowieckim – pani Małgorzata Rudnicka wyjaśniła, że zgodnie z uwagami IZ PO KL wyłączone zostały rekomendacje horyzontalne wykraczające zasięgiem poza PO KL lub dotyczące kolejnego okresu programowania. Ponadto w przypadku rekomendacji wdrożonych treści z kolumny „uwagi” zostały przeniesione do kolumny „sposób wdrożenia”. Pani Małgorzata Rudnicka dodała, że IP PO KL odstąpiła również od wskazywania terminów na wdrożenie rekomendacji zaproponowanych przez ewaluatorów, które zostały odrzucone, a także doprecyzowała adresata rekomendacji - Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Departament Koordynacji Polityki Strukturalnej, w którym mieści się Krajowa Jednostka Oceny odpowiedzialna za monitorowanie rekomendacji horyzontalnych. Pani Małgorzata Rudnicka wyjaśniła również, że została dodana rekomendacja dotycząca promowania zasady komplementarności podczas działań informacyjno-promocyjnych, która wcześniej została pomyłkowo usunięta ze względu na to, że przypisano ją do rekomendacji horyzontalnych, natomiast co do istoty tej rekomendacji nie jest ona horyzontalna. Rekomendacja dotyczy więcej niż jednego programu (PO KL i RPO WM), więc pod tym względem jest horyzontalna, ale dotyczy również działań ściśle operacyjnych, które powinny zostać podjęte w PO KL. Działania te należą do kompetencji IP PO KL, mogą więc zostać umieszczone w tabeli rekomendacji i przyjęte na tym poziomie;
- Badanie zdolności absorpcyjnych publicznych instytucji pomocy i integracji społecznej – beneficjentów systemowych – w ramach Priorytetu VII *Promocja integracji społecznej* PO KL – pani Małgorzata Rudnicka poinformowała, że w przypadku powyższego badania został wydłużony okres na wdrożenie części rekomendacji ze względu na dłuższy czas potrzebny do ich wdrożenia. Odstąpiono także od wskazywania terminu wdrożenia rekomendacji odrzuconych. Ponadto, zgodnie z uwagami IZ PO KL, został zmieniony status rekomendacji:
 - „Umożliwienie kwalifikowalności kosztów wynajmu/adaptacji dodatkowych pomieszczeń od momentu ogłoszenia naboru wniosków systemowych w danej rundzie aplikacyjnej” na „wdrożona w całości”,
 - „Przekazywanie środków finansowych maksymalnie wcześniej jak to jest możliwe. Umożliwienie zaliczkowej wypłaty pewnej części środków koniecznych do uruchomienia projektu zgodnie z harmonogramem” na „wdrożona w części” we fragmencie dotyczącym przekazywania środków w formie zaliczek w dwóch transzach, natomiast część rekomendacji dotyczących wypłacania środków przed podpisaniem umowy na realizację projektów została odrzucona zgodnie ze stanowiskiem IZ PO KL, jako niezgodnej z ustawą o finansach publicznych.

- „Umożliwienie przedstawicielom jst przeszkolenia w zakresie specyfiki pracy socjalnej i realizacji projektów Priorytetu VII PO KL” na „wdrożoną w całości”.
- „Opracowanie jasnej procedury opisującej kontakty między beneficjentem a IP II na różnych etapach realizacji projektu” – został doprecyzowany sposób wdrożenia rekomendacji dla IP II;
- został zmieniony status rekomendacji na „w części do wdrożenia”, rozszerzono adresatów o ośrodki pomocy społecznej i powiatowe centra pomocy rodzinie oraz zmieniony opis sposobu wdrożenia rekomendacji „Przygotowanie osób odpowiedzialnych za rekrutację beneficjentów ostatecznych do skutecznej pracy z grupą docelową (warsztaty, wizyty studyjne i wymianę dobrych praktyk). Umożliwienie wymiany doświadczeń i dobrych praktyk pomiędzy ośrodkami pomocy i integracji społecznej w zakresie skutecznej rekrutacji i pozyskiwania beneficjentów ostatecznych. Rozważenie możliwości rozszerzenia grupy docelowej (np. o młodzież poniżej 15 roku życia) w celu ograniczenia wrodzonej bezradności”;
- Ewaluacja rozwiązań anty kryzysowych w komponentie regionalnym PO KL województwa mazowieckiego na lata 2007-2013 - pani Małgorzata Rudnicka poinformowała, że doprecyzowano adresatów rekomendacji i ich zadań w sposobie wdrożenia w rekomendacjach, w których występuje więcej niż jeden adresat. Zgodnie ze stanowiskiem IZ PO KL został również zmieniony status rekomendacji dotyczącej sporządzenia wytycznych dla rozwiązań tj. dodatki motywacyjne, relokacyjne, dodatki na podjęcie działalności gospodarczej, wsparcie pomostowe oraz doprecyzowania pojęcia outplacementu na „wdrożona w całości” oraz zmieniono opis sposobu wdrożenia rekomendacji. Ponadto zostały zmienione terminy wdrożenia rekomendacji w sytuacji, gdy rekomendacja została już wdrożona.

Pan Leszek Król wobec braku pytań i sugestii zaproponował głosowanie nad uchwałą w sprawie przyjęcia rekomendacji płynących z badań ewaluacyjnych: Ewaluacja rozwiązań anty kryzysowych w komponentie regionalnym PO KL województwa mazowieckiego na lata 2007-2013, Badania zdolności absorpcyjnych publicznych instytucji pomocy i ingerencji społecznej – beneficjentów systemowych – w ramach Priorytetu VII Promocja integracji społecznej PO KL oraz Komplementarność wsparcia w ramach komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013 w województwie mazowieckim. Uchwała została przyjęta jednogłośnie (stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu).

6. Przedstawienie informacji na temat stanu wdrażania komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki na Mazowszu

Pan Leszek Król – przedstawił prezentację *Stan realizacji komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL) 2007-2013 w województwie mazowieckim* (stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu). Poinformował zebranych, iż liczby złożonych wniosków, zatwierdzonych wniosków do realizacji i ilość podpisanych z beneficjentami umów na Mazowszu są największe w skali kraju. Nadmieniał, iż w Priorytecie VI kontraktacja kształtuje się na poziomie 70,67%, a wydatkowanie środków wynosi 46,98%. Dodał, iż różnica między powyższymi wartościami będzie się systematycznie zmniejszać, ponieważ w najbliższym czasie beneficjenci będą musieli wywiązać się z zawartych umów i składać wnioski o dofinansowanie projektów. W Priorytecie VII kontraktacja wynosi 47,80%, a wydatkowanie – 32,04%. Pan Leszek Król wyjaśnił, iż występująca ponad 15% różnica między kontraktacją a wydatkowaniem powinna w najbliższym czasie ulec zmniejszeniu, ponieważ beneficjenci, głównie projektów systemowych, systematycznie składają wnioski o dofinansowanie projektów. Kontraktacja w Priorytecie VIII *Regionalne kadry gospodarki* wynosi 57,59%, a wydatkowanie 18,34%. W ramach Priorytetu IX *Rozwój wykształcenia i kompetencji w regionach* kontraktacja kształtuje się na poziomie 48,74%, a wydatkowanie – 18,11%. Pan Leszek Król zapewnił, iż IP PO KL na bieżąco monitoruje aktualny stan wdrażania Programu w następujących obszarach: stan kontraktacji środków w ramach poszczególnych konkursów, stan kontraktacji środków w zawartych umowach, wartość wypłaconych beneficjentom środków i wartość złożonych wniosków o dofinansowanie w stosunku do alokacji.

Wyjaśnił, iż największą przeszkodą w sprawnej realizacji Programu jest problem terminowego wpływania wniosków o płatność. W kwestii monitoringu wskaźników pan Leszek Król poinformował, iż IP PO KL zobowiązała instytucje wdrażające Program do przysyłania kwartalnych informacji dotyczącej osiągniętego poziomu wskaźników. Dodał, iż IZ PO KL zakończyła proces wprowadzania do Krajowego Systemu Informatycznego KSI SIMIK modułu *Wskaźniki PO KL*, a także w ramach przeglądu śródkokresowego przedstawiła propozycję dezagregacji niektórych wartości docelowych wskaźników. Pan Leszek Król poinformował zebranych, że kwestia dezagregacji wskaźników zostanie poruszona na spotkaniu w MRR w dniu 12 września br. Dodał, iż w porównaniu do innych regionów, tylko w województwie mazowieckim zostały zwiększone prawie wszystkie wartości docelowe wskaźników. Pan Leszek Król zaznaczył, że w wyniku ponownej dezagregacji wskaźników realizacja niektórych z nich znacznie spadła, co skutkuje spowolnieniem realizacji oraz brakiem szans na wykonanie Programu. Dodał, iż zostało także wyodrębnionych pięć nowych wskaźników. Pan Leszek Król nadmienił, iż w przyszłym roku IP PO KL zamierza zlecić przeprowadzenie badania ewaluacyjnego na temat możliwości osiągnięcia nowych wartości docelowych wskaźników.

Pani Dorota Bortnowska wyjaśniła, iż konieczność dezagregacji niektórych wartości docelowych wskaźników jest wynikiem przeprowadzonego badania ewaluacyjnego dotyczącego osiągniętych wskaźników w ramach PO KL. Poprzednia dezagregacja nie została wykonana w sposób prawidłowy, ponieważ nie we wszystkich województwach zdezagregowane wskaźniki odnosiły się do ich możliwości finansowych. Dodała, że podczas poprzedniej dezagregacji wskaźników województwo mazowieckie znajdowało się w komfortowej sytuacji, ponieważ przy największej alokacji w komponencie regionalnym, było zobowiązane do osiągnięcia mniejszej wartości docelowej wskaźnika niż np. województwo świętokrzyskie posiadające znacznie mniejszą alokację, a zobowiązane do zrealizowania większej wartości docelowej wskaźnika. Pani Dorota Bortnowska zaznaczyła, iż nie jest prawdą, że w ramach przeglądu śródkokresowego w pozostałych regionach wskaźniki nie zostały zwiększone. Ponadto zwróciła uwagę, że fakt przekroczenia niektórych wartości docelowych wskaźnika np. o 3,5 tys.% jest wynikiem jego błędnego wyliczenia. Poinformowała, że przeprowadzona dezagregacja wskaźników miała na celu ustalenie trwałych rezultatów osiągniętych w wyniku realizacji Programu. Dodała, iż IZ PO KL wprowadziła nowe typy operacji i w związku z tym wyodrębniono nowe wskaźniki np. w Priorytecie VIII odnoszące się do osób o niskich kwalifikacjach. Pani Dorota Bortnowska nadmieniła, iż powyższy wskaźnik został zaproponowany IZ PO KL przez Komisję Europejską w trakcie negocjacji związanych ze zmianą Programu. Dodała, że IZ PO KL zgadza się z powyższą propozycją, ponieważ osoby z niskimi kwalifikacjami potrzebują szczególnego wsparcia i nie są w wystarczającym stopniu reprezentowane w PO KL. Pani Dorota Bortnowska zwróciła uwagę, iż biorąc pod uwagę stan wdrażania komponentu regionalnego PO KL na Mazowszu i dysponowaną alokację województwo mazowieckie znajduje się w czołówce w porównaniu do innych regionów. Natomiast kontraktacja i wydatkowanie wypada znacznie lepiej w kilku innych województwach. Dodała, iż w Priorytecie VII i IX kontraktacja nie przekroczyła jeszcze 50%, w związku z tym istnieje zagrożenie w realizacji powyższych priorytetów do końca okresu programowania. Ponadto IP PO KL powinna wziąć także pod uwagę ryzyko terminowego wydatkowania środków, w wyniku pojawienia się oszczędności podczas realizacji projektów.

Pani Elżbieta Szymanik powiedziała, iż na koniec czerwca br. zaangażowanie w konkursy kształtowało się na poziomie 80%. Wyjaśniła, iż duże różnice między kontraktacją a wydatkowaniem np. w Priorytecie IX wynikają z faktu realizacji projektów tylko w roku szkolnym. Zapewniła, iż MJWPU w ostatnich dwóch latach wydatkuje wszystkie dostępne środki w ramach przyznanego limitu, który jednak często zmniejszany jest przez MRR. Zaznaczyła, iż większości beneficjentów nie stać na finansowanie realizacji projektów z własnych środków finansowych. Pani Elżbieta Szymanik zwróciła uwagę, że przedłużenie realizacji projektu systemowego *Programy indywidualizacji procesu nauczania i wychowania uczniów klas I – III szkół podstawowych* w ramach Priorytetu IX, Poddziałania 9.1.2 *Wyrównywanie szans edukacyjnych uczniów z grup o utrudnionym dostępie do edukacji oraz*

zmniejszenie różnic w jakości usług edukacyjnych wynika z faktu złożenia 163 wniosków o wartości 57 mln zł przy jednoczesnym założeniu, że dofinansowanie w kwocie około 48 mln zł otrzyma 314 organów prowadzących szkoły. Dodała, iż w chwili obecnej beneficjenci dokonują korekty swoich wniosków o dofinansowanie, wynikające z ustalenia przez zarząd województwa prognozy dofinansowania. Pani Elżbieta Szymanik dodała, że problemem w realizacji projektów przez szkoły jest brak stosowania prawa zamówień publicznych. Poprosiła zebranych o zwracanie uwagi przedstawicielom szkół, że wydatkując środki publiczne należy przestrzegać nie tylko ustawy o finansach publicznych, ale także prawa zamówień publicznych.

Pan Leszek Król dodał, że na realizację projektu systemowego dotyczącego indywidualizacji procesu nauczania województwo mazowieckie otrzymało kwotę ponad 84 mln zł. Nadmieniał, że IP PO KL we współpracy z Kuratorium Oświaty w Warszawie ustaliła liczbę potencjalnych beneficjentów – organów prowadzących szkoły i na tej podstawie została ustalona kwota dofinansowania. Jednak po ogłoszeniu konkursu nie wszystkie jednostki, które wcześniej się zadeklarowały, złożyły wnioski o dofinansowanie. Pan Leszek Król poinformował, iż na podstawie informacji otrzymanych z MRR wynika, iż region Mazowsze zostanie wsparty dodatkową kwotą w ramach limitu w wysokości 30 mln zł. Dodał, iż powyższa kwota zostanie przekazana w większości do MJWPU.

Pani Agnieszka Nałęcz - Kierownik Wydziału Programowania PO KL w Departamencie Strategii i Rozwoju Regionalnego UMWM w kwestii proponowanych zmian w Planach działania na rok 2011 w Poddziałaniu 7.2.2 dodała, że zamiarem IP PO KL jest utworzenie na terenie województwa mazowieckiego pięciu, po przyjętej zmianie sześciu, prężnie działających ośrodków wsparcia ekonomii społecznej. Nadmieniała, iż nie widzi zagrożenia w wyłonieniu w danych subregionach takich ośrodków, ponieważ w przypadku braku zainteresowania podczas organizacji pierwszego konkursu, zostanie on powtórzony. Przypomniała zebranych, iż wstępna wersja Planów działania na kolejny rok została poddana konsultacjom w czerwcu br. w Warszawie i wszystkich subregionach Mazowsza. Pani Agnieszka Nałęcz poinformowała, że po naniesieniu uwag otrzymanych przez IZ PO KL, Plany działań na rok 2012 będą zamieszczone na stronach internetowych Regionalnych Ośrodków Europejskiego Funduszu Społecznego i samorządu województwa oraz zostaną wysłane do konsultacji członkom Podkomitetu. Odnośnie projektu systemowego związanego z indywidualizacją procesu nauczania w Priorytecie IX pani Agnieszka Nałęcz zapewniła, że IP PO KL wraz z ROEFS podjęła szereg działań, które miały na celu przygotowanie zarówno organów prowadzących szkoły, jak i dyrektorów szkół do jego terminowej oraz należytej realizacji. W lutym br. zostały zorganizowane spotkania robocze w Warszawie i wszystkich subregionach Mazowsza dotyczące prawidłowego wypełniania wniosków oraz zostały na nich wyjaśnione wszelkie wątpliwości przedstawicieli organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół. Nadmieniała, iż z ankiet wysłanych do wszystkich organów prowadzących szkoły publiczne i niepubliczne wynikało, że planowane do złożenia wnioski w pierwszym naborze powinny opiewać w sumie na wartość ponad 20 mln zł. Biorąc pod uwagę większą aktywność wnioskodawców nabór został ogłoszony na ponad 40 mln zł. W rzeczywistości okazało się, że wnioski o dofinansowanie zostały złożone na kwotę około 57 mln zł. Poinformowała, że w chwili obecnej w ramach kilkudziesięciu projektów podpisane są już umowy o dofinansowanie.

7. Przedstawienie informacji na temat wdrażania projektów innowacyjnych na Mazowszu.

Pani Agnieszka Nałęcz przedstawiła prezentację *Projekty innowacyjne realizowane w ramach PO KL na terenie województwa mazowieckiego w latach 2009-2011* (stanowi załącznik nr 7 do niniejszego protokołu).

Pan Leszek Król dodał, że zgodnie z *Wytycznymi w zakresie wdrażania projektów innowacyjnych i współpracy ponadnarodowej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki* w ramach każdego z Priorytetów od 1% do 5% środków powinno zostać przeznaczonych na realizację projektów innowacyjnych i współpracy ponadnarodowej. W związku z wyczerpaniem się środków w ramach Priorytetu VI zachodzi konieczność realizacji w większym stopniu projektów innowacyjnych w pozostałych priorytetach.

8. Przedstawienie informacji na temat zmiany w Szczegółowym Opisie Priorytetów PO KL.

Pani Agnieszka Nałęcz przedstawiła prezentację *Zakres zmian w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki 2007-2013* (stanowi załącznik nr 8 do niniejszego protokołu).

Pan Leszek Król zaznaczył, iż w związku z wprowadzeniem nowego sposobu wyliczenia algorytmu szczególnie w ramach Poddziałania 6.1.3 *Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenia poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych* Mazowsze otrzyma kwotę w wysokości 18,5 mln euro z przeznaczeniem na realizację Priorytetu VI. Dodał, że część powyższej kwoty trafi na wsparcie w formie mikropożyczek w Działaniu 6.2 *Wsparcie oraz promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia* ze względu na duże zainteresowanie powyższą formą wsparcia, jak również na realizację projektów innowacyjnych i ponadnarodowych w Priorytecie VI.

Pan Mariusz Frankowski - Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii i Rozwoju Regionalnego UMWM poprosił panią Dorotę Bortnowską o wyjaśnienie sposobu realizacji Działania 6.2 w przyszłym roku. Zapytał czy realizacja wsparcia odbywać się będzie w trybie konkursowym czy systemowym oraz co oznacza, że system oparty będzie na istniejących funduszach pożyczkowych.

Pani Dorota Bortnowska poinformowała, że szczegółowe informacje na temat systemu realizacji Działania 6.2 zostaną przygotowane przez MRR prawdopodobnie do końca września br. Dodała, że będą one jeszcze przedmiotem konsultacji z IP PO KL. Pani Dorota Bortnowska wyjaśniła, iż w gestii instytucji pośredniczących leży wybranie trybu konkursowego, bądź systemowego. Zaznaczyła, iż dla IZ PO KL podstawowym trybem realizacji wsparcia jest tryb konkursowy ze względu na zachowanie zasady konkurencyjności. Nadmieniła, że w uzasadnionych przypadkach IZ PO KL może wyrazić zgodę na udzielanie wsparcia w trybie systemowym. Pani Dorota Bortnowska wyjaśniła, że istniejący fundusz pożyczkowy to fundusz funkcjonujący na rynku co najmniej jeden rok. Nadmieniła, iż zasadne jest nieograniczanie funduszy do działających tylko na terenie Mazowsza, ponieważ może okazać się, że na terenie województwa będzie zbyt mało projektów do realizacji. Dodała, że powyższe kwestie będą omawiane na spotkaniu w dniu 12 września br. w MRR. Poinformowała również, że rozporządzenie, które umożliwi IP PO KL realizację wsparcia w postaci mikropożyczek znajduje się na końcowym etapie legislacyjnym i powinno zostać podpisane do końca września br. Dodała, że zgodnie z potrzebą zgłoszoną przez poszczególne regiony IZ PO KL przygotowuje zasady udzielania pożyczek. Pani Dorota Bortnowska zwróciła także uwagę, iż należy doprecyzować adresatów grup docelowych, aby jasne było którzy z beneficjentów kwalifikują się do otrzymania dotacji, a którzy do otrzymania mikropożyczek. Podała pod rozwagę wpieranie innowacyjnej przedsiębiorczości akademickiej mikropożyczkami, natomiast dotacjami osób długotrwale bezrobotnych lub osób niepełnosprawnych. Pani Dorota Bortnowska poinformowała, iż po zakończeniu negocjacji z Komisją Europejską w sprawie zmiany Programu, Szczegółowy Opis Priorytetów Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki zostanie przekazany do konsultacji społecznych. Poprosiła członków Podkomitetu o aktywne włączenie się w proces konsultacji, zwłaszcza przy nowych typach operacji np. w Priorytecie IX dotyczącym współpracy szkół i placówek prowadzących kształcenie zawodowe z pracodawcami w zakresie organizacji staży i praktyk dla uczniów. Nadmieniła, iż IZ PO KL zależy na upowszechnieniu współpracy szkół zawodowych z przedsiębiorstwami w ramach Działania 9.2.

9. Sprawy różne.

Pani Dorota Bortnowska podziękowała przedstawicielom IP PO KL za solidne przygotowanie wstępnej wersji Planów działania na rok 2012.

Pan Leszek Król poinformował zebranych, iż w ostatnim czasie IP PO KL otrzymała niewiele uwag do Planów działania na 2012 rok od Dyrekcji Generalnej ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Integracji Komisji Europejskiej. Poprosił także członków Podkomitetu o zapoznanie się z projektem Planów działań na kolejny rok w momencie poddania ich konsultacjom społecznym.

10. Zakończenie obrad.

Pan Leszek Król w związku z brakiem innych spraw do omówienia zamknął XV posiedzenie Podkomitetu Monitorującego PO KL. Posiedzenie zakończyło się o godzinie 13.10.

Załączniki:

1. Lista obecności.
2. Prezentacja: *Zmiany w Planie Działania na 2011 r.*
3. Prezentacja: *Kalkulator kosztów zaniechania.*
4. Uchwała Nr 3/11 PKM PO KL z dnia 7 września 2011 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Planów Działania na rok 2011.
5. Uchwała Nr 4/11 PKM PO KL z dnia 7 września 2011 r. w sprawie przyjęcia rekomendacji płynących z badań ewaluacyjnych: Ewaluacja rozwiązań anty kryzysowych w komponencie regionalnym PO KL województwa mazowieckiego na lata 2007-2013, Badania zdolności absorpcyjnych publicznych instytucji pomocy i ingerencji społecznej – beneficjentów systemowych – w ramach Priorytetu VII Promocja integracji społecznej PO KL oraz Komplementarność wsparcia w ramach komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013 w województwie mazowieckim.
6. Prezentacja: *Stan realizacji komponentu regionalnego Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL) 2007-2013 w województwie mazowieckim – Stan na 31.07.2011.*
7. Prezentacja: *Projekty innowacyjne realizowane w ramach PO KL na terenie województwa mazowieckiego w latach 2009-2011.*
8. Prezentacja: *Zakres zmian w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki 2007-2013.*

Protokolant:

Joanna Olszewska-Hurtuk

Marszałek województwa

Adrian Struzik

