



**MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO**  
ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa



KM-I.0320.1.2013.UC

Nr Kanc.: 482454

Warszawa, 4 października 2013 r.

**Panowie**

**Dariusz Rosati**  
Przewodniczący  
Komisji Finansów Publicznych  
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

**Piotr Zgorzelski**  
Przewodniczący  
Komisji Samorządu Terytorialnego  
i Polityki Regionalnej  
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowni Panowie Przewodniczący*

zwracamy się z prośbą o zwołanie wspólnego posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Finansów Publicznych w celu wznowienia prac nad projektami ustaw o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druki nr 19 i 230).

Dnia 24 lipca 2012 r. na wspólnym posiedzeniu Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Finansów Publicznych uchwalono sprawozdanie, którego treścią jest wniosek o odrzucenie w całości obu projektów ustaw nowelizujących ustawę o dochodach JST (druk nr 619). Dotychczas nie został wyznaczony termin drugiego czytania. Natomiast na posiedzeniu w dniu 3 kwietnia br. wymienione Komisje zdecydowały o tym, że Podkomisja nadzwyczajna, powołana do rozpatrzenia projektów zawartych w drukach nr 19 i 230, ponownie podejmie pracę.

Od czasu przyjęcia ww. sprawozdania Komisji z dnia 24 lipca 2012 r., wnoszącego o odrzucenie projektów ustaw, pojawiły się nowe okoliczności, które uzasadniają dokonanie rewizji tego sprawozdania. W szczególności uzasadnione jest przeprowadzenie ponownej dyskusji nad – odrzuconym przez Komisje – sprawozdaniem Podkomisji nadzwyczajnej z dnia 23 lipca 2012 r.

Przede wszystkim w dniach 31 stycznia 2013 r. (sygn. akt K 14/11) i 26 lutego 2013 r. (sygn. akt S 1/13) Trybunał Konstytucyjny wydał dwa orzeczenia, w których wskazał na pilną konieczność uchwalenia nowelizacji mechanizmu janosikowego. Informacja o treści tych orzeczeń została przedstawiona obu Komisjom na wspólnym posiedzeniu w dniu 3 kwietnia br. Należy podkreślić, że Trybunał Konstytucyjny w postanowieniu sygnalizacyjnym z dnia 26 lutego 2013 r. z aprobatą odniósł się do toczących się prac ustawodawczych w Sejmie, akcentując właściwy kierunek zmian proponowanych w projektach zawartych w drukach nr 19 i 230, a także wskazał, iż brak reakcji ustawodawcy na stwierdzone uchybienia systemu janosikowego może w przyszłości doprowadzić do wydania wyroku o niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej. Trzeba odnotować, że aktualnie w TK oczekują na rozpoznanie dwa wnioski o stwierdzenie niekonstytucyjności przepisów regulujących system wpłat janosikowych – Semiku Województwa Mazowieckiego oraz Rady Gminy Kobierzyce. Skutki finansowe ewentualnego wyroku TK o niekonstytucyjności są trudne do przewidzenia i mogą w znacznym stopniu zachwiać równowagą budżetową państwa i jednostek samorządu terytorialnego.



Należy dodać, że na konieczność podjęcia zmian w celu wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 31 stycznia 2013 r. i postanowienia sygnalizacyjnego z dnia 26 lutego 2013 r. zwróciła uwagę również Rada Legislacyjna przy Prezesie Rady Ministrów w opinii z dnia 20 września 2013 r. (RL-0303-32/13).

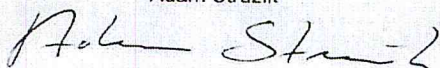
Ponadto, za pilną potrzebą podjęcia prac w Komisjach i za dokonaniem rewizji sprawozdania z dnia 24 lipca 2012 r. przemawia to, że od czasu przyjęcia tego sprawozdania sytuacja finansowa jednostek samorządu terytorialnego będących płatnikami janosikowego uległa znacznemu pogorszeniu. W szczególności świadczy o tym przypadek województwa mazowieckiego, które w bieżącym roku nie było w stanie samodzielnie ponieść kosztów wpłaty janosikowej. Komisje, które przyjęły wspólne sprawozdanie ponad rok temu, powinny więc mieć możliwość zapoznania się z najnowszymi danymi finansowymi, obrazującymi stan finansów samorządowych.

Mając na uwadze powyższe okoliczności – uzasadniające potrzebę dokonania rewizji sprawozdania Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Finansów Publicznych przyjętego w dniu 24 lipca 2012 r. – zwracamy się z prośbą o zwołanie wspólnego posiedzenia tych Komisji w celu wznowienia prac nad projektami ustaw o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druki nr 19 i 230).

Jednocześnie, mając na uwadze pilny charakter koniecznych zmian, które powinny wejść w życie z początkiem przyszłego roku budżetowego, przedstawiamy propozycje, które mogłyby znaleźć się w nowym sprawozdaniu Komisji, wraz z uzasadnieniem. Są one oparte na sprawozdaniu przygotowanym przez Podkomisję nadzwyczajną w dniu 23 lipca 2013 r.

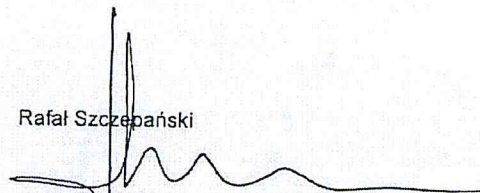
*2 stycznia 2014*

Adam Struzik



Marszałek Województwa Mazowieckiego

Rafał Szczepański



Pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej  
projektu zmiany o zmianie ustawy w dochodach  
jednostek samorządu terytorialnego