

Szanowny Pan
mgr inż. Krzysztof Domagała
Dyrektor
Świętokrzyskiego Biura Rozwoju
Regionalnego
ul. Targowa 18
25-520 Kielce

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 czerwca 2011 r. w sprawie wystąpienia Gminy Raków z Lokalnej Grupy Rybackiej „Świętokrzyski Karp” Instytucja Zarządzająca przedstawia swoje stanowisko w tej sprawie.

Oś priorytetowa 4 Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” (PO RYBY 2007-2013) charakteryzuje się tym, że poza nielicznymi wyjątkami operacje objęte dofinansowaniem z tej osi, mogą być realizowane jedynie na obszarach zależnych od rybactwa. Obszary te objęte są lokalnymi strategiami rozwoju obszarów rybackich (LSROR), które są realizowane przez lokalne grupy rybackie (LGR) wybrane przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Z tego powodu dokładne określenie obszaru objętego LSROR a także sytuacji, w których obszar ten ulega zmianie jest tak istotne dla realizacji osi priorytetowej 4 PO RYBY 2007-2013.

Zgodnie z normą zawartą w § 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 września 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków, jakim powinna odpowiadać lokalna strategia rozwoju obszarów rybackich, kryteriów wyboru lokalnej grupy rybackiej do realizacji tej strategii oraz wymagań, jakim powinna odpowiadać umowa dotycząca warunków i sposobu realizacji tej strategii w ramach programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” (Dz.U. Nr 162, poz. 1292 oraz z 2010 r. Nr 36, poz. 200)¹, **stowarzyszenie może zostać wybrane do realizacji lokalnej strategii rozwoju obszarów rybackich (LSROR), jeżeli wszystkie gminy, których obszar jest objęty LSROR, są jego członkami i nie są**

¹ Zwane dalej „rozporządzeniem”.

członkami innych stowarzyszeń ubiegających się o wybór lub wybranych do realizacji LSROR. Zatem zgodnie z tym przepisem jednym z warunków wyboru LGR do realizacji LSROR jest to, by obszar objęty LSROR odpowiadał obszarowi gmin, które wchodzą w skład stowarzyszenia ubiegającego się o wybór.

Przepis ten reguluje **jedynie etap wyboru stowarzyszenia** do realizacji LSROR i nie odnosi się bezpośrednio do realizacji tej strategii.

Warunki i sposób realizacji LSROR zostały uregulowane umową, o której mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. *o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego* (Dz.U. Nr 72 poz. 619, oraz Nr 157 poz. 1241)² oraz w § 7 rozporządzenia. Umowa taka jest zawierana po wybraniu przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi LGR w ramach zaproszenia do składania wniosków, o którym mowa w § 5 ust. 1 rozporządzenia. Jej stronami są Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz LGR wybrana przez tego Ministra.

Zgodnie z postanowieniami tej umowy, LGR w trakcie realizacji LSROR jest zobowiązane do spełniania większości warunków, które już w momencie złożenia wniosku o wybór LGR do realizacji LSROR musiały być przez wnioskodawcę spełnione, a które zostały określone w rozporządzeniu, jako warunek *sine qua non* wyboru wnioskodawcy do realizacji LSROR. Umowa powiela m.in. te wymagania zawarte w rozporządzeniu, które dotyczą obowiązku utrzymywania trójsektorowego partnerstwa LGR, określonego składu komitetu, wielkości obszaru objętego LSROR. **Wśród tych powtórzonych w umowie warunków, brak jednak wymogu, by wszystkie gminy objęte LSROR przez cały okres realizacji tej strategii wchodziły w skład LGR.** Brak również postanowień określających konsekwencje rezygnacji przez gminę z członkostwa w Stowarzyszeniu.

Zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia **umowa o warunkach i sposobie realizacji LSROR określa m.in.** warunki, termin i **miejsce realizacji LSROR.**

Stosownie do tego przepisu rozporządzenia, wzór umowy o warunkach i sposobie realizacji LSROR przewiduje obowiązek wskazania obszaru, na którym będzie realizowana LSROR (por. § 3 ust. 2 wzoru umowy o warunkach i sposobie realizacji LSROR, który został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi). Wszystkie podpisane umowy o warunkach i sposobie realizacji LSROR zawierają postanowienie, które określa obszar objęty LSROR. To na tym obszarze mogą być realizowane operacje w ramach

² Zwana dalej „ustawą”.

środków z osi priorytetowej 4 PO RYBY 2007-2013. **Skoro zaś obszar objęty LSROR ostatecznie został określony w umowie, to każdorazowa zmiana tego obszaru powinna wiązać się ze zmianą tej umowy.** Z treści umowy o warunkach i sposobie realizacji LSROR nie wynika, że gminy, których obszar jest objęty LSROR muszą być członkami LGR. Z treści tej umowy nie wynika tym bardziej, że wystąpienie gminy, której obszar został objęty LSROR, pociąga za sobą zmianę tego obszaru, ani że przystąpienie kolejnej gminy do Stowarzyszenia oznacza automatyczne zwiększenie obszaru LSROR.

Biorąc powyższe argumenty pod uwagę, należy stwierdzić, że zrezygnowanie przez gminę z członkostwa w LGR nie powoduje automatycznie zmiany obszaru objętego LSROR. Przemawia za tym zarówno brzmienie przepisów rozporządzenia i umowy o warunkach i sposobie realizacji LSROR, jak i argumenty praktyczne i celowościowe. Bez wątplenia fakt, że dana gmina jest członkiem LGR odgrywa istotne znaczenie dla realizacji LSROR, a odpowiednie postanowienia umowy przesądzają o tym, że w trakcie całego okresu realizacji LSROR LGR jest zobowiązana do utrzymywania partnerstwa trójsektorowego, będącego podstawą funkcjonowania LGR.

Uczestnictwo w LGR przedstawicieli trzech sektorów, w tym sektora publicznego jest sprawą istotną, a wystąpienie gminy z LGR należy uznać za fakt mogący mieć wpływ na wykonywanie umowy o warunkach i sposobie realizacji LSROR, tym bardziej że jak wskazuje doświadczenie, gminy w wydatnym stopniu uczestniczą w zapewnianiu LGR zaplecza materialno-organizacyjnego. Zatem wystąpienie gminy z LGR należy uznać za zdarzenie wypełniające znamiona określone w § 5 pkt 16 umowy o warunkach i sposobie realizacji LSROR, o którym LGR powinna niezwłocznie poinformować Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Wystąpienie z LGR gminy wiązać się może także z koniecznością dokonania zmian w tych fragmentach LSROR, które dotyczą tej właśnie gminy i jej ewentualnego uczestnictwa w LSROR.

Jeżeli po wystąpieniu z LGR danej gminy, grupa ta będzie chciała zmienić obszar objęty LSROR, może tego dokonać w drodze aneksowania umowy, pod warunkiem oczywiście, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi na taki aneks wyrazi zgodę.