

Szanowna Pani  
**Emilia Dunal**  
Dyrektor Departamentu  
Programów Rozwoju Obszar Wiejskich  
ul. Szyperska 14  
61-754 Poznań

W odpowiedzi na pismo z dnia 11 lipca 2011 r. znak DOW.IV.1.480.22.2011 dotyczące zakresu operacji możliwych do realizacji w ramach § 4 ust. 1 pkt lit. b rozporządzenia z dnia 15 października 2009 r.<sup>1</sup> przedstawiam odpowiedź na Pani pytanie.

Interpretacja dotycząca terminu „działalność gospodarcza” została wysłana do Państwa pismem z dnia 19 lipca 2011 r. znak RYBoz-PR-075-114/11. W odpowiedzi na pismo z dnia 11 lipca b.r. należy powtórzyć przytoczone tam argumenty. W przywołanym piśmie stwierdzono m.in., że wprowadzie zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej*<sup>2</sup> (Dz.U. Nr 173, poz. 1807 z późn. zm.) przepisy tej ustawy nie znajdują zastosowania do działalności rolniczej, rybackiej i agroturystycznej itp., jednak nie oznacza to że takiej działalności nie można nazwać działalnością gospodarczą.

Co do interpretowania tego terminu od dawna toczyły się spory w doktrynie. Ostatecznie zagadnienie to rozstrzygnął w wyroku z dnia 29 sierpnia 2007 r. **Naczelny Sąd Administracyjny** (sygn. akt. II OSK 1618/06). W tym orzeczeniu Sąd uznał, że **działalność wytwórcza w rolnictwie** (prowadzenie gospodarstwa rolnego) **jest działalnością gospodarczą** w rozumieniu art. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, jednakże do tej działalności nie stosuje się pozostałych przepisów tej ustawy.

To orzeczenie wydaje się rozstrzygać trwający kilka lat spór w doktrynie i stanowi odpowiedź na Pani pytanie. Poprzez analogię można bowiem stwierdzić, że skoro Naczelny

<sup>1</sup> rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 października 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej na realizację środków objętych osią priorytetową 4 – Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa, zawartą w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” (Dz. U. Nr 177, poz. 1371), zwane dalej „rozporządzeniem”.

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 173, poz. 1807 z późn. zm.), zwana dalej „ustawą o swobodzie działalności gospodarczej”.

Sąd Administracyjny uznał, że prowadzenie gospodarstwa rolnego jest działalnością gospodarczą, to również pozostałe rodzaje działalności określone w art. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, w tym rybactwo śródlądowe, zasługują na to miano, a jedynie nie stosuje się do nich przepisów tej ustawy.

Osoba prowadząca gospodarstwo rybackie wykonuje zatem działalność gospodarczą, pod warunkiem, że odbywa się to zgodnie z art. 2 przywołanej ustawy, tzn. w sposób zorganizowany i ciągły, a działalność prowadzona w tym gospodarstwie ma charakter zarobkowy.

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU RYBOŁÓWSTWA  
*Roman Wenerski*