

Stanowisko nr 1/19
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 19 marca 2019 r.

w sprawie zasadności zakwalifikowania Centrum Leczniczo-Rehabilitacyjnego i Medycyny Pracy ATTIS Sp. z o.o. do systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej oraz sfinansowania kompleksowej działalności Zakładu Onkologii Kobiecej

Sejmik Województwa Mazowieckiego ponownie apeluje do Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia o:

- zakwalifikowanie Centrum Leczniczo – Rehabilitacyjnego i Medycyny Pracy ATTIS Sp. z o.o. (dalej: Centrum ATTIS) do tzw. „sieci szpitali”,
- sfinansowanie kompleksowej działalności Zakładu Onkologii Kobiecej.

Uzasadnienie

Przeprowadzona w Polsce reorganizacja ochrony zdrowia od 1 października 2017 r. wprowadziła system podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej. W wyniku powyższych zmian powstała tzw. „sieć szpitali”, do której nie zostało zakwalifikowanych wiele dobrze funkcjonujących i zabezpieczających kluczowe potrzeby zdrowotne podmiotów leczniczych. Przykład stanowi Centrum Leczniczo – Rehabilitacyjne i Medycyny Pracy ATTIS Sp. z o.o., którego zakresy świadczeń objęte kontraktem z Mazowieckim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia okazały się niewystarczające do automatycznego włączenia do systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej. Centrum ATTIS nie spełniło warunków ustawowych, pozwalających na automatyczną kwalifikację do „sieci szpitali” oraz nie zostało zakwalifikowane do systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej w drodze indywidualnej decyzji dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, o której mowa w art. 95 n ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, z późn. zm.). Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia nie skorzystał z powyższej możliwości, co było bezpośrednią podstawą protestu ze strony Centrum ATTIS. Zaprzestanie finansowania i zmniejszanie dotychczasowych umów spowodowało radykalne ograniczenie i pogorszenie dostępu do świadczeń dla pacjentów korzystających dotychczas z pomocy w Centrum ATTIS. Spadek przychodów pociągnął za sobą konieczność istotnej redukcji liczby łóżek szpitalnych. Zaistniała sytuacja spowodowała, że dobrze funkcjonujący podmiot leczniczy wyposażony w wysokospecjalistyczny sprzęt, kadrę medyczną, posiadający wieloletnie doświadczenie i renomę wśród pacjentów w znacznym stopniu ograniczył swoją działalność.

Rozpatrując protest Centrum ATTIS Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia wydał dnia 6 lipca 2017 r. decyzję nr 3/2017 odmawiającą uwzględnienia protestu Centrum Leczniczo – Rehabilitacyjne i Medycyny Pracy ATTIS Sp. z o.o. w sprawie niezakwalifikowania do „sieci szpitali”. Decyzja ta została utrzymana przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w toku kontroli instancyjnej. Obecnie na skutek skargi Centrum wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 listopada 2018 r. (sygn. akt VI SA/Wa 1330/18) uchylił decyzję Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia.

Sąd zbadał legalność zaskarżonego rozstrzygnięcia pod kątem jej zgodności z prawem materialnym, określającym prawa i obowiązki stron oraz z prawem procesowym, określającym formy działania organów administracji publicznej. W rezultacie wydanego orzeczenia należy się spodziewać, że na podstawie art. 95n ust. 9 pkt 2 przywołanej wcześniej ustawy nastąpi

uchylenie decyzji i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania protestu przez Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.

W opinii Sejmiku Województwa Mazowieckiego mimo, że sprawa powróci do początkowego etapu, uwagi Wojewódzkiego Sądu Wojewódzkiego zawarte w uzasadnieniu powinny stanowić wyznacznik stosowania prawa materialnego dotyczącego kwalifikowania do sieci szpitali na gruncie art. 95n ust. 3 i przyczynić się do zmiany praktyki Narodowego Funduszu Zdrowia w tym zakresie. Istotnym elementem motywów rozstrzygnięcia jest stwierdzenie, że decyzje dyrektorów oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia podlegają kontroli zarówno opinii publicznej, jak i sądów administracyjnych również w wymiarze merytorycznym. W konsekwencji oznacza to, że decyzje w tym zakresie nie mogą być dowolne i powinny zostać poparte obiektywnymi przesłankami adekwatnymi do indywidualnej sytuacji podmiotu leczniczego i danego regionu. Uzasadnieniem takiego stanowiska jest waga rozstrzygnięcia dyrektora oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia mająca odbicie w sferze polityki zdrowotnej i gospodarowania środkami publicznymi.

Sejmik Województwa Mazowieckiego popiera w pełni taki kierunek wykładni przepisów jako wpisujący się w interes społeczny wspólnoty mieszkańców regionu.

Mając na uwadze powyższe, Sejmik Województwa Mazowieckiego pragnie podkreślić, że przedstawiane w toku korespondencji prowadzonej z Ministerstwem Zdrowia, Prezesem Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Dyrektorem Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia okoliczności potwierdzają w niniejszym przypadku obiektywny brak możliwości prawidłowego zabezpieczenia dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej mieszkańców województwa mazowieckiego bez zakwalifikowania Centrum ATTIS do systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej.

Ponadto Sejmik Województwa Mazowieckiego ponownie zwraca uwagę na sytuację Zakładu Onkologii Kobięcej w Centrum ATTIS łączącego działalność trzech najważniejszych oddziałów: onkologii klinicznej, ginekologii onkologicznej i chirurgii onkologicznej, który może świadczyć zindywidualizowaną opiekę onkologiczną dla kobiet, gdzie pacjentka jest prowadzona przez onkologa klinicznego. Koszt powyższej inwestycji wyniósł ponad 7 mln zł, oddział posiada 28 łóżek w klimatyzowanych salach jedno- i dwuosobowych, a pacjentki mogą liczyć na kompleksową opiekę – od diagnostyki po rehabilitację. Mimo, iż Oddział został otwarty we

wrześniu 2017 r. dotychczas nie funkcjonuje ponieważ nie ma realnej możliwości zawarcia umowy z Mazowieckim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia.

Sejmik Województwa Mazowieckiego pragnie zauważyć, że w sprawie Centrum ATTIS nie jest możliwe pominięcie okoliczności, iż celowość funkcjonowania Zakładu Onkologii Kobięcej była potwierdzona urzędowo. Decyzja o realizacji inwestycji podjęta została po uzyskaniu pozytywnej opinii w sprawie protestu dotyczącego opinii wojewody o celowości inwestycji. Jak wynika z uzasadnienia do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 września 2016 r. w sprawie formularza Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia (IOWISZ) (Dz. U. poz. 1539) głównym założeniem systemu IOWISZ „jest zapewnienie racjonalnego, gospodarnego, adekwatnego i antycypacyjnego wydatkowania środków na inwestycje (m.in. w kontekście późniejszej możliwości zawarcia z Narodowym Funduszem Zdrowia umów na realizację świadczeń opieki zdrowotnej), eliminowanie przypadków powielania podobnych inwestycji na niewielkim obszarze geograficznym, czy niwelowanie tzw. białych plam na mapie udzielanych świadczeń zdrowotnych”. Pozytywna decyzja Ministra Zdrowia potwierdza spełnienie ww. przesłanek przez inwestycję.

Stanowczy sprzeciw Radnych Województwa Mazowieckiego budzi kwestia fragmentarycznego spojrzenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia na system opieki zdrowotnej. W opinii Sejmiku Województwa Mazowieckiego należy podejmować działania służące utrzymaniu poziomu oraz zwiększaniu dostępności do świadczeń, a nie ich ograniczaniu. Gospodarowanie ograniczonymi publicznymi zasobami finansowymi powinno uwzględniać możliwość uzyskania

jak najlepszego efektu zarówno ekonomicznego jak i zdrowotnego przy zaangażowaniu danych środków, a Zakład Onkologii Kobiecej daje na to szansę. Wykorzystanie wiedzy, umiejętności oraz doświadczenia wykształconej kadry medycznej, na rzecz rosnących potrzeb pacjentów niewątpliwie przyczyni się do usprawnienia całego systemu ochrony zdrowia. Warto zaznaczyć, że na Mazowszu występuje wyższy aż o 2,6% współczynnik zgonów kobiet z nowotworami złośliwymi w porównaniu do reszty kraju.

Nie naruszając kompetencji ustawowych w tym zakresie, Sejmik Województwa Mazowieckiego wyraża nadzieję, iż po analizie przedstawionych argumentów i uwzględnieniu wykładni stosowania prawa przedstawionej przez Wojewódzki Sąd Administracyjny, Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia uzna ich zasadność oraz opowie się za koniecznością funkcjonowania Centrum Leczniczo – Rehabilitacyjnego i Medycyny Pracy ATTIS Sp. z o.o. w ramach sieci szpitali, a także umożliwi pacjentkom korzystanie z kompleksowej opieki onkologicznej oferowanej przez Zakład Onkologii Kobiecej.

**Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Ludwik Rakowski

Stanowisko kieruje się do:

Pana Filipa Nowaka – Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.

Do wiadomości:

Pana Łukasza Szumowskiego – Ministra Zdrowia,

Pana Andrzeja Jacyny – Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia.